

# LA COMUNIDAD VALENCIANA Y LOS PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN 2004

**Isidro Antuñano Maruri**

Universidad de Valencia

## SUMARIO

- 1.- INTRODUCCIÓN
- 2.- LA COMUNIDAD VALENCIANA Y LA EUROPA DEL ESTE:  
DATOS MACROECONÓMICOS Y SISTEMA DE CIUDADES
- 3.- COMERCIO EXTERIOR Y VENTAJAS COMPARATIVAS  
REVELADAS CON LA ZONA
- 4.- FLUJOS Y DESTINOS TURÍSTICOS
- 5.- INVERSIONES EXTRANJERAS ENTRE EL ESTE DE EUROPA Y  
LA COMUNIDAD VALENCIANA
- 6.- RESIDENTES DE LA EUROPA DEL ESTE EN LA  
COMUNIDAD VALENCIANA
- 7.- CONCLUSIONES

## RESUMEN

La Unión Europea va a experimentar en un futuro próximo una serie de transformaciones estructurales que irremediablemente afectarán a la economía valenciana; básicamente la ampliación hacia el Este de Europa y el desarrollo de una zona de libre cambio con los países del sur del Mediterráneo. Al igual que otras regiones europeas, la Comunidad Valenciana se beneficiará de las economías de escala que se deriven de la ampliación del tamaño del mercado y de las economías de cohesión, en terrenos como la conducción de la política macroeconómica general. Desde una perspectiva más específica, el presente trabajo analiza las oportunidades concretas que el proceso de ampliación ofrece a la Comunidad Valenciana. Para ello, se presenta evidencia empírica sobre la situación actual de las relaciones comerciales, financieras, de tipo turístico o en materia de migraciones que la Comunidad Valenciana mantiene con los países de la ampliación.

## *1.- INTRODUCCIÓN*

La Comunidad Valenciana ha ido absorbiendo a lo largo de los últimos lustros los shocks económicos sucesivos derivados de la entrada de España en la Unión Europea (UE) en 1986, la creación del Mercado Único en 1993 y la tercera fase de la Unión Económica y Monetaria (UEM) en 1999. Se despliega ahora a su alrededor un nuevo conjunto de transformaciones de envergadura: la ampliación de la UE hacia el Este de Europa, que a principios de este siglo XXI parecía más un desideratum que un proyecto viable a corto plazo; el interés europeo por el desarrollo de una zona de libre comercio con los países del sur del Mediterráneo; las transformaciones en curso en Oriente Medio; y, a un plazo por determinar, la perspectiva de la profundización de las relaciones de la UE con Rusia y Turquía.

La Comunidad Valenciana mantiene un nivel relativamente bajo de intercambios con los países del Este de Europa. Por supuesto, la situación no es la misma en cuanto a las relaciones comerciales, las financieras, las de tipo turístico o en materia de migraciones, por citar solo los campos más relevantes. Se pretende con este trabajo proporcionar evidencia empírica significativa para la Comunidad Valenciana en las distintas áreas señaladas; evidencia útil para evaluar las consecuencias para esta región de la ampliación al Este de la Unión Europea (UE) a partir de 2004, así como para aportar algunas sugerencias en materia de política económica al respecto.

El epígrafe 2 del trabajo pretende ilustrar la situación comparativa de la Comunidad Valenciana respecto del tamaño económico y social de los países del Este, así como el papel de las principales ciudades valencianas en el sistema de ciudades europeo. Las relaciones comerciales de la Comunidad Valenciana con los países del Este de Europa se analizan en el epígrafe 3. En el epígrafe 4 se estudian los movimientos turísticos entre los países del Este y la Comunidad Valenciana; mientras que en el epígrafe 5 se tratan las relaciones financieras entre ambas zonas, a través de los flujos de exportaciones e importaciones de capital de los últimos años. En el epígrafe 6 se analiza la inmigración a la Comunidad Valenciana procedente de los países del Este de Europa; para cerrar el trabajo con un epígrafe 7 de conclusiones.

## *2.- LA COMUNIDAD VALENCIANA Y LA EUROPA DEL ESTE: DATOS MACROECONÓMICOS Y SISTEMA DE CIUDADES*

Los países del Este de Europa se pueden clasificar en cuatro bloques, atendiendo al criterio de su mayor o menor proximidad institucional a la UE:

a) Los países de la ampliación de 2004 (año de integración efectiva, de no mediar sorpresas en los referenda); esto es, la República Checa, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, y Polonia.

b) Los países de la ampliación diferida (estos es, aquellos países que por el momento no reúnen las condiciones exigidas por la UE para la integración): Bulgaria, Rumanía y Turquía.

c) Los países balcánicos (Albania, Bosnia Herzegovina, Croacia, Macedonia, y Serbia y Montenegro), que parecen dispuestos en general a quemar etapas en su aproximación a la UE, de una manera algo similar a lo que hicieron a lo largo de década anterior los países de la ampliación; pero que se encuentran aún a considerable distancia de su plena institucionalización democrática.

d) Los países europeos de la Confederación de Estados Independientes: Rusia, Bielorrusia, Moldavia y Ucrania; países que no aspiran a ingresar en la UE a corto y medio plazo, pero que previsiblemente reforzarán en los próximos años sus relaciones con la misma.

Recordemos que además de la ampliación al Este, la UE se relaciona de modo diverso con otros países europeos del centro y oeste: Islandia, Liechtenstein y Noruega, que junto con la UE forman el Espacio Económico Europeo (EEE); Suiza; Ciudad del Vaticano; y los mini Estados y territorios definidos a grandes rasgos por su especificidad geográfica y, a menudo, por la característica de paraísos fiscales (Andorra, Mónaco, San Marino, Groenlandia, Isla de Man, Islas del Canal, e Islas Feroë).

La reconstrucción nacional de muchos países de la Europa del Este ha dado lugar a un número relativamente amplio de Estados cuya comparación con España y la Comunidad Valenciana no siempre es fácil de percibir intuitivamente. Así, por ejemplo, la Comunidad Valenciana presentaba en 2001 un PIB superior a cada uno de los países de la ampliación de 2004, con la excepción de Polonia; a todos los países de la ampliación diferida, con la excepción de Turquía; a la suma de todos los países balcánicos; y a cada uno de los Estados europeos de la Confederación de Estados Independientes (CEI), con excepción de Rusia. Desde el punto de vista demográfico, la población de la Comunidad Valenciana supera a nueve de los veintidós Estados del Este de Europa; y es geográficamente similar o más extensa que Eslovenia, Chipre, Malta, Macedonia y Albania (véase Cuadro 1).

Se deduce de los datos expuestos que el Estado como unidad de medida resulta poco clarificador cuando se analizan las relaciones internacionales con el Este de Europa. La Comunidad Valenciana va a competir con muchos Estados - región, a las que su condición de Estado proporciona unas rentas de soberanía que son un factor competitivo adicional a tener en cuenta. Entre este tipo de rentas podemos señalar su mayor capacidad de negociación en la Unión Europea una vez integrados en ésta; su soberanía fiscal; su disposición directa de los medios estatales de promoción económica internacional; y su soberanía jurídica y administrativa. Así, por ejemplo, algunos Estados del Este se plantean modificar su estructura institucional regional con el fin de maximizar las ventajas derivadas de la política regional comunitaria.

## CUADRO 1

### Dimensión relativa de la Comunidad Valenciana y los Países del Este de Europa. 2001

	PIB	POBLACIÓN	SUPERFICIE	PIB p.c.
COMUNIDAD VALENCIANA	59,5	4,2	23,2	14.167
ESPAÑA	577,5	39,5	499,4	14.620
<b>PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN</b>	<b>361,4</b>	<b>75,0</b>	<b>723,7</b>	<b>4.819</b>
REP. CHECA	56,4	10,3	77,3	5.476
CHIPRE	9,5	0,8	9,2	11.875
ESLOVAQUIA	20,5	5,4	48,1	3.796
ESLOVENIA	19,8	2,0	20,1	9.900
ESTONIA	5,3	1,4	42,3	3.786
HUNGRÍA	52,4	10,2	92,3	5.137
LETONIA	7,5	2,3	64,5	3.261
LITUANIA	11,8	3,5	65,2	3.371
MALTA	3,6	0,4	0,3	9.000
POLONIA	174,6	38,7	304,4	4.512
<b>PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN DIFERIDA</b>	<b>200,0</b>	<b>96,7</b>	<b>1.110,4</b>	<b>2.068</b>
BULGARIA	12,7	8,1	110,6	1.568
RUMANÍA	39,7	22,4	230,2	1.772
TURQUÍA	147,6	66,2	769,6	2.230
<b>BALCANES</b>	<b>43,5</b>	<b>24,4</b>	<b>262,9</b>	<b>1.783</b>
ALBANIA	4,1	3,4	27,4	1.206
BOSNIA	5,3	4,0	51,1	1.325
CROACIA	19,8	4,4	56,5	4.500
MACEDONIA	3,4	2,0	25,7	1.700
SERBIA Y MONTENEGRO	10,9	10,6	102,2	1.028
<b>RUSIA Y REPÚBLICAS EUROPEAS</b>	<b>361,1</b>	<b>208,2</b>	<b>17.924,4</b>	<b>1.734</b>
BIELORRUSIA	12,1	10,0	207,6	1.210
MOLDAVIA	1,5	4,3	37,7	349
RUSIA	309,9	144,8	17.075,4	2.140
UCRANIA	37,6	49,1	603,7	766
<b>TOTAL EUROPA DEL ESTE</b>	<b>966,0</b>	<b>404,3</b>	<b>20.021,4</b>	<b>2.389</b>

PIB: Miles de millones de \$. Población : Millones. Superficie: miles de km<sup>2</sup>. PIB per cápita: \$.  
Fuente: Banco Mundial, Fundación BBVA e IVA.

La Comunidad Valenciana pasará en 2004 de competir directamente con las 207 regiones restantes de la UE15 a las 248 regiones de la UE25, e indirectamente con cerca de 350 regiones europea si se considera todo el ámbito de la Europa del Este. Ello obliga a la Comunidad a reflexionar sobre sus perspectivas de crecimiento a medio y largo plazo, a intensificar los componentes endógenos de este crecimiento, y a ampliar los medios y mejorar la coordinación de los instrumentos nacionales y regionales de información y promoción económica, que en este caso son fundamentalmente, desde la óptica regional, el Instituto Valenciano de la Exportación (IVEX), la Agencia Valenciana de Turismo (AVT), el Instituto para la Mediana y Pequeña Empresa (IMPIVA), y, en menor medida, el Instituto Valenciano de Finanzas (IVF).

El Programa de Desarrollo del Espacio Comunitario (PDEC) impulsado por el Consejo de Ministros de Ordenación del Territorio en Postdam en mayo de 1999, proporciona por primera vez un marco de objetivos y de líneas espaciales comunes para el desarrollo futuro del territorio de la UE (COMISIÓN EUROPEA, 1999), de notable importancia para la Comunidad Valenciana. Es en este marco que se trata de aplicar al terreno espacial los tres objetivos fundamentales de la política comunitaria: la cohesión económica y social; la conservación y la gestión de las bases naturales y del patrimonio cultural; y una competitividad más equilibrada del territorio europeo. Todo ello plantea a la Comunidad Valenciana el reto de pasar de una programación básicamente orientada a la recepción de fondos estructurales de la UE, hacia una programación orientada a la inserción de la Comunidad en el sistema espacial policéntrico europeo y en los corredores europeos de desarrollo; lo que, por ejemplo, se encuentra parcialmente abordado mediante enfoques como el centrado en el Arco europeo Mediterráneo (JORDÁN Y ANTUÑANO, 2001, p. 108-109).

Un aspecto particular de la nueva perspectiva que la ampliación de la UE plantea a la Comunidad es el del papel sus ciudades (especial de Valencia, Alicante, Castellón y Elche) en el sistema europeo de ciudades. Se suele distinguir al respecto entre a) las grandes ciudades de alcance intercontinental, líderes mundiales en materia económica y financiera, como las clásicas de Londres, París, Frankfurt o Amsterdam, b) las ciudades líderes o cabeceras a escala europea, como Roma, Madrid, Atenas, etc., y que a las capitales estatales añade centros nacionales como Barcelona, Milán o Hamburgo, etc.) c) las ciudades líderes a escala nacional y que añaden a esa característica un peso europeo variable, como Valencia, Marsella, Toulouse, Bolonia, etc. y d) las ciudades de escala regional nacional, donde, sin perjuicio de otras características, situaremos a Alicante, Castellón y Elche. Por supuesto, el tamaño relevante en cada caso es el relativo al área metropolitana funcional, y no solo el específico de cada ciudad.

Pues bien, la orientación hacia el Este de Europa plantea la necesaria competencia de las ciudades valencianas en un nuevo contexto espacial comunitario. El Cuadro 2 presenta la situación comparati-

va de las ciudades valencianas con las principales ciudades del Este, en términos de población. Se observa que aunque sólo sea por su tamaño poblacional, es claro que Moscú y Estambul deben añadirse a las grandes ciudades intercontinentales consideradas arriba. Entre las ciudades líderes europea debemos contar al menos con Praga, Budapest, Varsovia, Bucarest, Ankara, Belgrado, San Petersburgo, Minsk y Kiev. Entre las ciudades líderes nacionales de alcance europeo como Valencia se citan Cracovia, Wrocław y Lodz, en Polonia; Riga y Vilnius, en Letonia y Lituania; Zagreb, en Croacia; Konya en Turquía; Nihzni Novgorov, Kazan y Rostov en Rusia; Zaporozhye, Kryvy Rig y Lvov, Odessa y Jarkov en Ucrania; y Kisínev en Moldavia. Por último, el escalón de las ciudades de escala regional nacional añade docenas de referencias, como Brno en la república checa, Bratislava en Eslovaquia, Tallin en Estonia, Kaunas en Lituania, Gdansk en Polonia, Split en Croacia, etc.

## CUADRO 2

Las ciudades de la Comunidad Valenciana en el sistema de ciudades de la Europa del Este

PAÍS	AÑO	CAPITAL	POBLACIÓN	OTRAS CIUDADES	POBLACIÓN
COMUNIDAD VALENCIANA	2001	Valencia	746.612	Alicante Castellón Elx	283.243 146.153 198.190
<b>PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN</b>					
<i>Rep. Checa</i>	1999	Praga	1.193.270	Brno Ostrova	384.727 322.111
<i>Chipre</i>	2000	Nicosia	197.800	Limassol	157.600
<i>Eslovaquia</i>	1998	Bratislava	484.742	Kosice	241.811
<i>Eslovenia</i>	1999	Liubliana	263.832	---	---
<i>Estonia</i>	1997	Tallin	417.884	Tartu	101.439
<i>Hungría</i>	1999	Budapest	1.825.253	Debrecen	204.340
<i>Letonia</i>	1999	Riga	792.508	Daugavpils	114.980
<i>Lituania</i>	1999	Vilnius	578.334	Kaunas	414.174
<i>Malta</i>	1997	La Valetta	7.146	---	---
<i>Polonia</i>	1999	Varsovia	1.615.382	Lodz Cracovia Wrocław Poznan Gdansk Szczecin Katowice	803.375 739.954 637.232 577.523 458.435 416.682 344.844

## CUADRO 2

Las ciudades de la Comunidad Valenciana en el sistema de ciudades  
de la Europa del Este

PAÍS	AÑO	CAPITAL	POBLACIÓN	OTRAS CIUDADES	POBLACIÓN
<b>PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN DIFERIDA</b>					
<i>Bulgaria</i>	1997	<i>Sofia</i>	1.138.629	<i>Plovdiv *</i> <i>Varna</i>	340.142 299.492
<i>Rumanía</i>	1998	<i>Bucarest</i>	2.016.131	<i>Iasi</i> <i>Constanta</i> <i>Brasov</i>	348.070 342.264 314.225
<i>Turquía</i>	1997	<i>Ankara *</i>	2.984.099	<i>Estambul *</i> <i>Esmirna</i> <i>Bursa</i> <i>Adana</i> <i>Gaziantep</i> <i>Konya</i> <i>Antalya</i> <i>Içel</i>	8.260.438 2.081.556 1.066.559 1.041.509 712.800 623.333 512.086 501.398
<b>BALCANES</b>					
<i>Albania</i>	1991	<i>Tirana</i>	244.153	---	---
<i>Bosnia</i>	1991	<i>Sarajevo</i>	529.021	<i>Banja Luka</i>	195.334
<i>Croacia</i>	1991	<i>Zagreb</i>	867.717	<i>Split</i>	200.459
<i>Macedonia</i>	1994	<i>Skopie</i>	429.964	---	---
<i>Yugoslavia</i>	1998	<i>Belgrado</i>	1.594.483	<i>Novi Sad</i>	249.845
<b>RUSIA Y REP.</b>					
<i>Bielorrusia</i>	1999	<i>Minsk</i>	1.677.137	<i>Gomel</i>	475.486
<i>Moldavia</i>	1997	<i>Kisinev</i>	658.300	<i>Beltsy</i>	151.400
<i>Rusia</i>	1999	<i>Moscú</i>	8.297.056	<i>Al Oeste de los Urales</i> <i>S. Petersb.</i> <i>Nizhny Nov</i> <i>Samara</i> <i>Kazan</i> <i>Rostov</i> <i>Volgogrado</i> <i>Kaliningrado</i>	4.679.102 1.357.555 1.164.859 1.091.656 1.003.482 992.341 425.089
<i>Ucrania</i>	1999	<i>Kiev</i>	2.589.541	<i>Jarkov</i> <i>Dnepropetro</i> <i>Donestsk</i> <i>Odessa</i> <i>Zaporozhye</i> <i>Lvov</i> <i>Kryvy Rig</i> <i>Mykolaiv</i>	1.494.235 1.108.682 1.050.369 1.002.246 850.118 786.147 704.817 510.146

\* Incluye parte del área metropolitana.

Fuente: ONU, IVE .

### 3.- COMERCIO EXTERIOR Y VENTAJAS COMPARATIVAS REVELADAS CON LA ZONA

Las estadísticas oficiales muestran que entre 1995 y 2001 las exportaciones valencianas totales aumentaron un 60,2% en valor, en tanto que en el mismo período las exportaciones españolas crecieron un 83,9% (DIRECCIÓN REGIONAL DE COMERCIO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA, 2002, P. 219). Estas tasas abundan en la lenta erosión del tradicional peso comercial exterior de la Comunidad Valenciana, tema que no se abordará en este trabajo; pero precisamente por ello reviste mayor interés si cabe el analizar la situación relativa regional respecto de las nuevas áreas comerciales emergentes.

El Cuadro 3 proporciona la evolución de la composición por áreas geográficas del comercio exterior de la Comunidad Valenciana; pudiendo apreciarse que entre 1994 y 2002 la participación de los países del Este de Europa ha subido tanto en sus exportaciones como en sus importaciones, hasta situarse en porcentajes próximos cuando no superiores a los de EE.EE., y superiores a los de América Latina.

#### CUADRO 3

Comercio exterior de la Comunidad Valenciana.  
Distribución por áreas geográficas. (%)

	EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	1994	1998	2002	1994	1998	2002
UE	68,7	66,6	66,2	60,4	65,4	58,3
EEUU	7,8	7,5	6,8	8,4	6,7	4,3
JAPÓN	0,8	0,6	0,7	1,0	0,7	0,5
EUROPA DEL ESTE	2,0	4,3	5,0	2,9	2,5	5,6
CUENCA MEDITERRÁNEA	4,2	6,0	6,7	3,9	3,7	8,2
AMÉRICA LATINA	3,6	4,9	4,5	4,5	3,5	3,3
NUEVOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS	2,4	1,6	1,4	2,1	2,7	2,7
RESTO DEL MUNDO	10,5	8,5	8,7	16,8	14,8	17,1
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Nota: los países incluidos en la cuenca mediterránea no son exactamente los mismos en las diferentes fechas.

Fuente: IVE.

En particular, el Cuadro 4 muestra las espectaculares tasas de crecimiento de las exportaciones e importaciones valencianas a Europa del Este en los tres últimos ejercicios; si bien tales tasas van poco a poco moderándose, a medida que los citados países van quemando etapas en su integración en el mundo occidental. Como resumen de esta evolución, destaca que la Comunidad Valenciana absorbe en 2002 el 42,6% del superávit español en su comercio con los PECO (Cuadro 5).



## CUADRO 4

Tasas anuales de variación del comercio exterior de la Comunidad Valenciana. (%)

	2000/1999	2001/2000	2002/2002
EXPORTACIONES TOTALES	12,4	3,6	5,7
EXPORTACIONES A EUROPA DEL ESTE	38,6	12,9	9,8
IMPORTACIONES TOTALES	19,1	6,9	2,6
IMPORTACIONES DE EUROPA DEL ESTE	72,2	4,9	17,2

Fuente: IVE.

## CUADRO 5

Relaciones comerciales de España y la Comunidad Valenciana con los países PECO. Millones de euros

	EXPORTACIONES A PECO	IMPORTACIONES DESDE PECO	SALDO COMERCIAL CON PECO
ESPAÑA (2002)	4.475,9	3.796,5	679,4
C. VALENCIANA (2002)	670,4	381,0	289,4
C. VAL. /ESPAÑA (% , 2002)	14,98	10,04	42,60
C. VAL. /ESPAÑA (% , 1998)	18,44	11,24	35,63
C. VAL. /ESPAÑA (% , 1995)	17,72	9,08	77,69

Nota: PECO incluye aquí los diez países de la ampliación de 2004 más Bulgaria y Rumanía.

Fuente: DG Aduanas e Instituto de Economía Internacional de la Universidad de Valencia.

Por el contrario, entre 1998 y 2002 el comercio español con los PECO ha crecido más de prisa que el valenciano, de modo que el peso de esta región sobre las exportaciones españolas totales a los PECO baja del 18,44 al 14,98%. Siempre es difícil analizar si dos cifras concretas responden a causas coyunturales (situación cíclica relativa, diferenciales coyunturales de precios, etc.) o a causas estructurales, pero en todo caso el dato señala un motivo de preocupación.

Ahora bien: los datos comerciales generales precisan de un análisis desagregado a escala de países y de mercancías comercializadas para proporcionar indicaciones más concretas útiles a la política económica. Así, el Cuadro 6 presenta el peso relativo de cada uno de los doce países PECO en el comercio con la Comunidad Valenciana. Por el lado de las exportaciones, destaca notablemente la ponderación de Polonia, con un 35,93%, seguido de lejos por Hungría y la República Checa. Por el lado de las importaciones, el dominio de Polonia (25,46%) se atenúa al situarse la República Checa casi a su nivel, en tanto que en segundo plano Rumanía se acerca a la posición de Hungría.

## CUADRO 6

Intensidad de las relaciones comerciales de la Comunidad Valenciana  
con los países PECO. % sobre total de PECO

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES
BULGARIA	<i>3,87</i>	<i>4,38</i>
REP. CHECA	<i>10,91</i>	<i>23,74</i>
CHIPRE	<i>5,58</i>	<i>0,19</i>
ESLOVAQUIA	<i>3,14</i>	<i>2,21</i>
ESLOVENIA	<i>5,09</i>	<i>2,16</i>
ESTONIA	<i>1,95</i>	<i>0,89</i>
HUNGRÍA	<i>15,75</i>	<i>18,20</i>
LETONIA	<i>3,27</i>	<i>1,35</i>
LITUANIA	<i>2,64</i>	<i>0,81</i>
MALTA	<i>3,57</i>	<i>2,85</i>
POLONIA	<i>35,93</i>	<i>25,46</i>
RUMANÍA	<i>8,31</i>	<i>17,76</i>
<b>TOTAL</b>	<b><i>100</i></b>	<b><i>100</i></b>
<b>TOTAL (MILLONES DE EUROS)</b>	<b><i>670,4</i></b>	<b><i>381,0</i></b>

FUENTE: DG de Aduanas e Instituto de Economía Internacional de la Universidad de Valencia.

España exporta a los PECO fundamentalmente bienes de equipo, automóviles, semimanufacturas y manufacturas de consumo y productos alimenticios; e importa del área bienes de equipo, automóviles, semimanufacturas, manufacturas de consumo y bienes de consumo duradero. Ello muestra que el comercio exterior entre España y los países PECO es principalmente intraindustrial (GARCÍA TERUEL, 2002, p. 19), o dicho de otro modo, que las ventajas comparativas deben buscarse en escalones subsectoriales más desagregados e incluso en distintos segmentos de la oferta de un mismo subsector.

Las exportaciones valencianas hacia la Europa del Este son básicamente de productos agrarios, cerámica, calzado, mueble y juguete; en tanto que las importaciones desde esa zona destacan en cuanto a productos minerales, manufacturas del metal, manufacturas de piel y productos químicos. Se aprecia que a escala de la Comunidad Valenciana las relaciones comerciales con el Este no se caracterizan, en general, por el predominio del comercio intraindustrial, sino por un grado destacado de complementariedad (JORDÁN y ANTUÑANO, 2001, p. 95).

El Cuadro 7 presenta una desagregación sectorial de las Ventajas Comparativas Reveladas en el comercio de la Comunidad Valenciana con los países del Este de Europa. Desde un punto de vista está-

tico, se comprueba que existe un equilibrio entre el número de sectores con ventaja y con desventaja comparativa (con un saldo favorable a la Comunidad Valenciana, explicativo de su superávit comercial).

Desde una perspectiva dinámica, sin embargo, se comprueba que son cada vez más numerosos los sectores en los que en el período 1998-2002 la Comunidad Valenciana ve reducir su ventaja (por ejemplo, agricultura y productos metálicos) o aumentar su desventaja (por ejemplo, energía y metales férreos); mientras que algunas pocas ventajas aumentan de modo menos acusado (por ejemplo, químicas).

Incluyendo en el análisis no solo los países PECO sino también el resto de países de la Europa del Este, los Cuadros 8 y 9 nos presentan una información relevante (aunque no se extienda a la totalidad de los países de la zona, dada la dificultad de actualizar los datos para tener en cuenta a muchos países de peso comercial insignificante). Así, Turquía y Rusia se aproximan al status de Polonia como socio comercial destacado para la Comunidad Valenciana, mientras que Ucrania se añade al grupo de Hungría, la República Checa y Rumanía. En particular, el volumen actual de los intercambios regionales con Turquía y sus perspectivas a medio y largo plazo plantean la conveniencia estudiar la apertura en este país de una delegación del Instituto Valenciano de la Exportación.

## CUADRO 7

### Ventajas comparativas reveladas de la Comunidad Valenciana en su comercio exterior con los PECO

	1998	2002		1998	2002
<i>Sectores con desventaja comparativa en 2002, que se reduce entre 1998 y 2002:</i>			<i>Sectores con ventaja comparativa en 2002, que aumenta entre 1998 y 2002:</i>		
<i>Papel y derivados</i>	-1,06	-0,51	<i>Caucho y plásticos</i>	-0,43	0,01
			<i>Material de transporte</i>	-0,03	0,04
			<i>Química</i>	-0,54	0,10
			<i>Textiles y calzado</i>	-0,05	0,34
<i>Sectores con desventaja comparativa en 2002, que aumenta entre 1998 y 2002:</i>			<i>Sectores con ventaja comparativa en 2002, que se reduce entre 1998 y 2002:</i>		
<i>Energía</i>	0,05	-2,24	<i>Agricultura</i>	1,78	1,00
<i>Madera, corcho y otras manif.</i>	-0,11	-0,26	<i>Alimentac., bebidas y tabaco</i>	0,33	0,21
<i>Maquinaria agrícola e industrial</i>	-0,04	-0,12	<i>Minerales y prod. no metál.</i>	0,80	0,45
<i>Maquinaria de oficina y otros</i>	-0,33	-0,44	<i>Productos metálicos</i>	1,29	0,07
<i>Material eléctrico</i>	-1,15	-1,25			
<i>Metales férreos</i>	-1,34	-1,58			

Nota: el Índice de ventaja comparativa revelada divide el cociente exportación /importación de un determinado sector por el cociente entre las exportaciones e importaciones totales hacia la zona PECO. En logaritmos, los índices menores / mayores que 0 significan que la Comunidad Valenciana tiene desventaja / ventaja comparativa revelada.

FUENTE: DG Aduanas e Instituto de Economía Internacional de la Universidad de Valencia.

## CUADRO 8

Relaciones comerciales de la Comunidad Valenciana con los principales países del Este de Europa. 2002. Millones de euros

	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
POLONIA	242,4	97,1	145,3
TURQUÍA	179,9	199,5	-19,6
RUSIA	175,9	288,4	-112,5
HUNGRÍA	106,0	68,9	37,1
REPÚBLICA CHECA	73,9	90,6	-16,7
RUMANIA	56,3	67,7	-11,4
UCRANIA	47,7	76,9	-29,2

Fuente: Ministerio de Economía.

## CUADRO 9

Posicionamiento comercial de la Comunidad Valenciana en Europa del Este. 2002. Millones de euros.

	EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	C.VAL.	ESPAÑA	%	C.VAL.	ESPAÑA	%
POLONIA	242,4	1.281	18,9	97,1	835	11,6
TURQUÍA	179,9	1.445	12,4	199,5	1.404	14,2
RUSIA	175,9	791	22,2	288,4	2.701	10,7
HUNGRÍA	106,0	632	16,8	68,9	951	7,2
REPÚBLICA CHECA	73,9	795	9,3	90,6	791	11,5
RUMANIA	56,3	238	23,7	67,7	321	21,1
UCRANIA	47,7	116	41,1	76,9	648	11,9

Fuente: Ministerio de Economía.

### 4. - FLUJOS Y DESTINOS TURÍSTICOS

En 2002 llegaron a España 51,7 millones de turistas extranjeros, según datos oficiales provisionales (FRONTUR, 2003a); de los cuales 268,2 miles de turistas procedían de Rusia, y 1.350,8 miles del grupo de "Otros países de Europa", distintos de la UE, Noruega y Suiza. Así pues, el turismo procedente del Este europeo alcanza, como máximo (sin descontar el turismo procedente de los mini

Estados y ciudades Estado de la Europa Occidental, poco significativo), 1.619 miles de personas, un 3,1% del total extranjero, que se compara desfavorablemente con el 5,2 que ya representaba en 1997.

Entre 1997 y 2002, el turismo total procedente de Rusia se ha visto disminuido en un 10,7%, a consecuencia fundamentalmente de la crisis en ese país entre 1999 y 2000. Por su parte, el turismo total procedente del grupo residual anteriormente referido crece con fuerza entre 1997 y 2000 (un 33,6%), para caer aceleradamente entre 2000 y 2002 (un descenso del 44%). En todo caso, este pobre comportamiento, simultáneo a un aumento en más de 12 millones de los turistas de la OCDE, hace que la significatividad actual del turismo del Este se haya reducido en gran medida.

La Comunidad Valenciana recibió en 2002 4,9 millones turistas extranjeros, correspondientes a 9,5% del total español; lo que supone una cuota apreciable del turismo extranjero que se dirige hacia España (aunque, como es sabido, esta región muestra un peso proporcional mayor, un 13,6%, en el turismo interior). Aplicando a la Comunidad Valenciana la tasa de entrada media en España de turistas del Este, podemos cifrar en unas 150.000 personas el colectivo actual de este tipo de turismo.

Para analizar con detalle el comportamiento del turismo receptor valenciano de los países del Este de Europa, disponemos de datos desagregados a escala regional y subregional para tres países de la ampliación de la UE en 2004, a saber la República Checa, Hungría y Polonia, así como para Rusia (Cuadros 10 y 11). Es una limitación no disponer de datos desagregados para todos los países del área, aunque salta a la vista que son precisamente los cuatro países citados los que absorben el grueso del turismo del Este de Europa hacia la región (seguidos a distancia por Eslovaquia y Turquía).

## CUADRO 10

### Pernoctaciones totales de extranjeros en establecimientos hosteleros de la Comunidad Valenciana. 2001

	R.CHECA	HUNGRÍA	POLONIA	RUSIA	AGREGADO
BENIDORM	8.119	322	18.319	47.274	74.044
LITORAL	3.373	693	2.763	10.368	17.197
INTERIOR	285	487	143	183	1.098
<b>ALICANTE</b>	<b>11.777</b>	<b>1.502</b>	<b>21.225</b>	<b>57.825</b>	<b>92.329</b>
LITORAL	2.902	1.466	1.024	3.008	8.400
INTERIOR	112	122	152	368	754
<b>CASTELLÓN</b>	<b>3.014</b>	<b>1.588</b>	<b>1.176</b>	<b>3.376</b>	<b>9.154</b>
VALENCIA CIUDAD	972	458	2.191	2.274	5.895
LITORAL	182	178	7.159	828	8.347
INTERIOR	75	79	1.921	1.117	3.192
<b>VALENCIA</b>	<b>1.229</b>	<b>715</b>	<b>11.271</b>	<b>4.219</b>	<b>17.434</b>
<b>COMUNIDADVALENCIANA</b>	<b>16.020</b>	<b>3.805</b>	<b>33.672</b>	<b>65.420</b>	<b>118.917</b>

FUENTE: Agencia Valenciana de Turismo (2003): El turismo en la Comunidad Valenciana, 2001.

Los datos se refieren a las pernoctaciones en establecimientos hoteleros de la Comunidad Valenciana, lo que resulta tan solo parcialmente significativo dado que "el 60% de los turistas extranjeros que llegaron a la Comunidad valenciana en el año 2002, 2,9 millones de personas, se alojaron en establecimientos extrahoteleros" (FONTUR, 2003b, pág. 33). Pese a las restricciones señaladas, es razonable pensar que las cifras de las pernoctaciones de los procedentes de los países señalados sirvan para inferir las características globales de este tipo de turismo, en cuanto a su evolución en el tiempo y su patrón de consumo de destinos turísticos. El agregado de los países citados alcanza en 2001 un total de 118,9 miles de pernoctaciones, apenas un 1,36% de las pernoctaciones turísticas extranjeras totales en la Comunidad Valenciana. Se deduce, pues, que la población turística de la Europa del Este utiliza proporcionalmente más que la media las pernoctaciones en apartamentos y campings, en consonancia a su menor poder adquisitivo medio.

En cuanto a sus destinos preferidos, el predominio de Benidorm y del resto del litoral alicantino es claro, al igual que sucede con el conjunto del turismo que se dirige a esta Comunidad. Resulta significativo el mayor peso que alcanzan asimismo los litorales de Castellón y Valencia, mientras que la capital de la Comunidad reviste una menor importancia de la esperable para este nivel turístico absoluto (en el que cabría esperar un mayor contingente de turismo de negocios, administrativo, educativo, etc.).

## CUADRO 11

Turismo de Europa del Este hacia la Comunidad Valenciana, peso relativo y estructura por destinos turísticos

	P. ESTE TURISMO EXTRANJERO (%)	ESTRUCTURA INTERNA DEL TURISMO DEL AGREGADO P. ESTE HACIA C.VAL	ESTRUCTURA INTERNA DEL TURISMO EXTRANJERO TOTAL
BENIDORM	1,15	62,26	73,92
LITORAL	1,82	14,46	10,84
INTERIOR	1,60	0,92	0,79
<b>ALICANTE</b>	<b>1,24</b>	<b>77,64</b>	<b>85,54</b>
LITORAL	2,03	7,06	4,74
INTERIOR	1,84	0,63	0,47
<b>CASTELLÓN</b>	<b>2,02</b>	<b>7,69</b>	<b>5,21</b>
VALENCIA CIUDAD	1,26	4,96	5,38
LITORAL	3,04	7,02	3,15
INTERIOR	5,03	2,68	0,73
<b>VALENCIA</b>	<b>2,16</b>	<b>14,66</b>	<b>9,25</b>
<b>COMUNIDAD VALENCIANA</b>	<b>1,36</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

FUENTE: Agencia Valenciana de Turismo (2003): El turismo en la Comunidad Valenciana, 2001; y elaboración propia.

Corresponde a la Agencia Valenciana de Turismo (AVT) buena parte de la aplicación de las prioridades de la política sectorial de la Comunidad Valenciana. Por ejemplo, AVT identificó durante 2002 la celebración de 25 ferias turísticas mundiales de las cuales 6 en países del Este (tres en Rusia, y una en Hungría, Polonia y República Checa, respectivamente). La participación de la AVT se produjo en una de estas seis ferias del este, concretamente en una de las de Moscú.

## 5. - INVERSIONES EXTRANJERAS ENTRE EL ESTE DE EUROPA Y LA COMUNIDAD VALENCIANA

La inversión directa de España en el extranjero, según el Registro de Inversiones del Ministerio de Economía, se dirige mayoritariamente en el período 1993-2001 a la UE y a Latinoamérica, con el 44,8 y el 42,3%, respectivamente. Por el contrario, hacia los diez países de la ampliación de 2004 y los tres de la ampliación diferida apenas afluyó en conjunto un 0,4% del total.

Las inversiones extranjeras en la Comunidad Valenciana y las valencianas en el exterior se distinguen por dos características: por una parte, son relativamente poco importantes respecto del conjunto de España, en particular en lo referido a las inversiones en el exterior; y por otro lado, muestran un signo opuesto al de España, que es en conjunto un país exportador neto de inversión, en tanto que la Comunidad Valenciana continúa recibiendo un flujo inversor neto procedente del exterior.

La inversión en el extranjero realizada por la Comunidad Valenciana es un porcentaje muy reducido del total español, tan solo un 1,7% en 2001 y un 3,6% en 2000. Esta inversión se concentra de modo abrumador en los países de la UE, que reciben el 98,7% de la misma, lo que es obvio que no deja margen significativo para otras zonas del mundo Cuadros 12 y 13).

### CUADRO 12

Inversiones extranjeras.  
2001, millones de euros

	DEL EXTERIOR	EN EL INTERIOR	SALDO
ESPAÑA, TOTAL	48.188,2	74.577,2	-26.389,0
ESPAÑA, UE.	33.163,5	36.738,1	-3.574,6
ESPAÑA, PECO	7,2	225,0	-217,8
COM. VALENCIANA, TOTAL	2.019,2	1.287,8	731,4
COM. VALENCIANA, UE	1.963,5	1.271,2	692,3
COM. VALENCIANA, PECO	0,5	0,9	-0,4

FUENTE: Instituto Valenciano de Estadística.

### CUADRO 13

Inversiones extranjeras de los Países del Este de Europa  
en España y la Comunidad Valenciana. Millones de euros

	ESPAÑA	COMUNIDAD VALENCIANA		
	2001	1999	2000	2001
<b>PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN</b>	<i>2.209</i>	<i>619</i>	<i>99</i>	<i>144</i>
CHEQUIA	<i>122</i>	<i>50</i>	<i>9</i>	<i>66</i>
CHIPRE	<i>825</i>	<i>301</i>	<i>0</i>	<i>30</i>
ESLOVAQUIA	<i>30</i>	<i>2</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
ESLOVENIA	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>3</i>	<i>0</i>
ESTONIA	<i>2</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
HUNGRÍA	<i>605</i>	<i>119</i>	<i>12</i>	<i>39</i>
LETONIA	<i>0</i>	<i>4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
LITUANIA	<i>11</i>	<i>0</i>	<i>12</i>	<i>3</i>
MALTA	<i>83</i>	<i>138</i>	<i>26</i>	<i>0</i>
POLONIA	<i>25</i>	<i>5</i>	<i>37</i>	<i>6</i>
<b>PAÍSES PENDIENTES DE LA AMPLIACIÓN</b>	<i>4.080</i>	<i>47</i>	<i>662</i>	<i>21</i>
BULGARIA	<i>2.774</i>	<i>15</i>	<i>15</i>	<i>6</i>
RUMANÍA	<i>1.049</i>	<i>12</i>	<i>12</i>	<i>7</i>
TURQUÍA	<i>257</i>	<i>20</i>	<i>635</i>	<i>8</i>
<b>BALCANES</b>	<i>256</i>	<i>2</i>	<i>4</i>	<i>7</i>
ALBANIA	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2</i>	<i>0</i>
BOSNIA	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
CROACIA	<i>23</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
MACEDONIA	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
SERBIA Y MONTENEGRO	<i>232</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4</i>
<b>RUSIA Y REPÚBLICAS EUROPEA</b>	<i>1.396</i>	<i>408</i>	<i>107</i>	<i>304</i>
BIELORRUSIA	<i>44</i>	<i>0</i>	<i>6</i>	<i>6</i>
MOLDAVIA	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>11</i>	<i>0</i>
RUSIA	<i>1.311</i>	<i>391</i>	<i>58</i>	<i>289</i>
UCRANIA	<i>41</i>	<i>17</i>	<i>32</i>	<i>9</i>
<b>TOTAL EUROPA DEL ESTE</b>	<i>7.941</i>	<i>1.076</i>	<i>872</i>	<i>476</i>
TOTAL PAÍSES UE *	<i>33.163</i>	<i>366</i>	<i>1.402</i>	<i>1.936</i>
TOTAL GENERAL *	<i>48.188</i>	<i>428</i>	<i>1.426</i>	<i>2.019</i>

\*Millones de euros.

Fuente: Ministerio de Economía.



A la Europa no comunitaria, compuesta mayoritariamente por los países del Este, apenas se dirige el 0,1% de la inversión valenciana en el extranjero en 2001, cifra tan exigua que nos exime de cualquier intento de análisis por países o sectores receptores (máxime cuando se tiene en cuenta que el 96% de la inversión valenciana en el exterior se efectúa en el renglón de "gestión de sociedades y tenencia de valores", en el que resulta imposible conocer el destino sectorial final de la inversión). Hay que señalar que la mínima conexión inversora de la Comunidad Valenciana con los países del Este de Europa no es muy diferente a la de España en su conjunto, que en 2001 solo dirigió a la zona el 0,3% de su inversión extranjera. En cuanto a la inversión extranjera total en la Comunidad Valenciana, esta se sitúa entre 1993 y 2001 en torno al 2% de la recibida por España, alcanzando en 2001 un máximo tanto en cifras absolutas (2.019 millones de euros) como en términos relativos (4,2% del total de España).

La inversión extranjera de los países europeos orientales en la Comunidad Valenciana es muy baja, apenas 476 miles de euros en 2001 (menos de una milésima del total). De nuevo, la UE es el origen abrumadoramente mayoritario de la inversión extranjera en la Comunidad Valenciana, representando un 97,2% del total; y dirigiéndose a sectores como refino de petróleo, producción y distribución de energía y agua, papel y artes gráficas, subsectores del sector primario, y, destacadamente, las "otras industrias manufactureras" como cerámica, calzado, etc.

Dentro de la modestia de la inversión del este de Europa en la Comunidad Valenciana, destacan como origen Rusia en 2001, Turquía en 2000, y Rusia y Chipre en 1999, y por el contrario, las cifras resultan especialmente bajas en los casos de Polonia y Eslovaquia. Dentro de España, los países del Este muestran una curiosa diversificación territorial por Comunidades Autónomas; así, Rusia invierte preferentemente en Cataluña, Hungría en Madrid, Rumanía en el País Vasco, Chipre en Aragón, y Bulgaria en Madrid y Baleares.

La volatilidad que muestran las inversiones extranjeras en la Comunidad Valenciana resulta bastante preocupante, y nos distingue negativamente del conjunto de España. En efecto, si durante el primer semestre de 2001 las inversiones extranjeras habían subido un 93% respecto de igual período de 2000, durante el primer semestre de 2002 han bajado en un 98,5%. Esta volatilidad remite a causas como los naturales dientes de sierra que presentan determinadas magnitudes económicas a medida que se reduce el ámbito espacial de las mismas, pero también pueden deberse, lo que no resultaría tranquilizador, a una especial sensibilidad de esas inversiones respecto al ciclo.

Resulta un tanto sorprendente que una economía tan abierta comercialmente como la valenciana mantenga unas relaciones financieras tan poco desarrolladas fuera de la Unión Europea, y en el caso que nos ocupa con los países del Este de Europa. Por un lado, podemos pensar en la insuficiente tradición de los intercambios con la zona y el elevado riesgo de cambio de los países de la misma (aunque la práctica cada vez mayor de transacciones financieras en euros y la adopción en muchos países

del área del euro como divisa de referencia de su moneda nacional ha reducido notablemente ese riesgo). Esperamos teóricamente que determinados flujos comerciales y financieros se relacionen de manera complementaria (vía inversiones en el exterior que sirven de base al desarrollo de estructuras de distribución en el extranjero de los productos nacionales), mientras que en otros casos la relación sea de tipo sustitutivo (inversiones en el exterior que tratan de aprovechar las ventajas comparativas de los países de acogida en cuanto al factor trabajo, los recursos naturales, etc., y que de este modo dan lugar a menores flujos comerciales clásicos y mayores flujos vía servicios a las empresas y rentas de inversiones). Lo que no resulta fácil de explicar es la carencia práctica de relaciones financieras que detectamos.

La escasísima presencia en los países del este de Europa de instituciones financieras españolas, y, a fortiori, valencianas, es a la vez reflejo y causa de la debilidad de las relaciones inversoras con la zona. Cuando se repasa la lista de entidades bancarias que operan en Polonia o Hungría, por ejemplo, no se encuentra, a comienzos de 2003, ninguna entidad española entre los bancos nacionales de esos países, ni entre las sucursales de bancos extranjeros, y ni siquiera entre las oficinas de representación de bancos españoles. Es posible, por ejemplo en Polonia, identificar bancos franceses, alemanes, de Reino Unido, italianos, norteamericanos, suizos, de Taiwan, eslovacos o bielorrusos, pero no entidades españolas. Se puede argumentar, con razón, que la presencia financiera directa es hoy menos importante que en otras épocas, teniendo en cuenta la presencia indirecta a través de los bancos extranjeros socios de los españoles, o a posibles acuerdos de colaboración con los bancos nacionales de aquéllos países; pero no cabe duda que esta falta de presencia es un obstáculo para el acceso a información económica relevante y para la facilitación de servicios a la clientela.

## *6.- RESIDENTES DE LA EUROPA DEL ESTE EN LA COMUNIDAD VALENCIANA*

El Cuadro 14 proporciona los datos disponibles relativos al ejercicio de 2001, sobre residencia en la Comunidad Valenciana y España de nacionales de los países de Europa del Este. En ambos casos, los residentes legales del área suponen entre un 6,7 y un 7,8 % del total de residentes extranjeros (en concreto, para la Comunidad Valenciana alcanzan un total de 7.953 respecto de los 101.368 residentes extranjeros, de los cuales 41.906 de fuera de la UE). Desde el punto de vista de la distribución provincial, (Cuadro 15) los inmigrantes residentes son más numerosos en Alicante, pero a la vez su peso proporcional es menor en esta provincia, en la que como es sabido el grueso de la inmigración es comunitaria. Al revés sucede en Castellón, cuyo contingente de residentes procedentes de países del Este es el menos numeroso en valor absoluto pero el más elevado en proporción a la inmigración total.

## CUADRO 14

Población extranjera residente. Año 2001

	ESPAÑA	COMUNIDAD VALENCIANA	C.VALENCIANA ESPAÑA (%)
1. POBLACIÓN TOTAL	40.409.330	4.117.059	10,19
2. RESIDENTES EXTRANJEROS	1.109.060	101.368	9,14
3. 2/1 (%)	2,74	2,46	-
4. RESIDENTES DE LA EUROPA DEL ESTE	73.889	7.953	10,76
5. 4/2 (%)	6,66	7,85	-
6. RESIDENTES DE LA EUROPA DEL ESTE, EN RÉGIMEN GENERAL	66.717	-	-
7. 6/4 (%)	90,29	-	-

Fuente: Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2003), y elaboración propia.

## CUADRO 15

Residentes extranjeros en la Comunidad Valenciana. Provincias. Año 2001

	ALICANTE	CASTELLÓN	VALENCIA
1. RESIDENTES EUROPA DEL ESTE	3.371	1.628	2.954
2. TOTAL RESIDENTES EXTRANJEROS	62.664	11.073	27.631
3. 1/2 (%)	5,38	14,70	10,69

Fuente: Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2003), y elaboración propia.

Dentro del colectivo de nacionales del este de Europa, los residentes procedentes de los países de la ampliación de 2004 suponen un componente reducido, dado el mayor peso de los países de la ampliación diferida (en particular Rumanía, y en menor medida Bulgaria), de Rusia y de Ucrania (Cuadro 16). Los países de la ampliación de 2004 habían efectuado ya en los años noventa el grueso de sus procesos migratorios, en particular hacia Alemania y Austria; y las buenas perspectivas que en ellos permite albergar la inminente entrada en la UE será un factor moderador de su emigración en el inmediato futuro. En sentido contrario juegan la lentitud de las reformas en Rumanía y Bulgaria, su mayor excedente estructural de mano de obra agraria, el elevado peso demográfico de Rusia y Ucrania, y la incertidumbre que sigue pesando sobre el desarrollo de estos países.

En la medida en que Rumanía, Bulgaria, los países balcánicos, Turquía, Rusia y Ucrania sean capaces de asociarse más estrechamente con la UE, la experiencia de los países de la ampliación muestra que los flujos migratorios serán más moderados y ordenados. Lo contrario sucederá si la inestabilidad vuelve a la zona y la emigración vuelve a ser la única salida para amplios sectores de la población.

## CUADRO 16

Residentes de la Europa del Este en España y la Comunidad Valenciana. 2001

	ESPAÑA	C. VALENCIANA
<b>PAÍSES DE LA AMPLIACIÓN EN 2004</b>	<b>16.030</b>	<b>1.143</b>
CHEQUIA	1.351	151
ESLOVAQUIA	873	84
HUNGRÍA	651	77
LITUANIA	1.813	281
POLONIA	11.342	550
<b>PAÍSES PENDIENTES DE LA AMPLIACIÓN</b>	<b>35.421</b>	<b>3.684</b>
BULGARIA	9.953	1.280
RUMANÍA	24.856	2.366
TURQUÍA	612	38
<b>BALCANES</b>	<b>3.199</b>	<b>365</b>
BOSNIA	877	108
CROACIA	599	44
YUGOSLAVIA	1.723	213
<b>RUSIA Y REPÚBLICAS EUROPEAS</b>	<b>18.172</b>	<b>2.677</b>
BIELORRUSIA	425	32
MOLDAVIA	1.100	106
RUSIA	7.543	1.357
UCRANIA	9.104	1.182
<b>RESTANTES PAÍSES EUROPEOS NO EEE</b>	<b>1.067</b>	<b>84</b>
<b>TOTAL PAÍSES DEL ESTE</b>	<b>73.889</b>	<b>7.953</b>
<b>TOTAL EXTRANJEROS NO EEE</b>	<b>777.708</b>	<b>60.648</b>
<b>TOTAL EXTRANJEROS</b>	<b>1.109.060</b>	<b>101.368</b>

Nota. El Espacio Económico Europeo (EEE) incluye los países de la UE, Islandia, Liechtenstein y Noruega. El grupo de "Restantes países europeos no EEE" incluye a países del Este no citados expresamente así como a los mini Estados de Europa (pero no a Suiza).

FUENTE: Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2003), y elaboración propia.

En cualquier caso, la ampliación de la UE hacia el Este de Europa planteará a España un tipo de inmigración intra UE al que este país no estaba acostumbrado: recibir inmigrantes de países de la UE con menor renta per cápita que España. Esto es relativamente nuevo, pues los residentes griegos e irlandeses son muy pocos tanto en España como en la Comunidad Valenciana, y aunque los de origen portugués son más numerosos, una buena parte de ellos proceden de los difíciles y lejanos años setenta del siglo pasado.

Parte del fenómeno apuntado se está produciendo ya bajo la forma de adquisición por extranjeros no comunitarios del régimen comunitario de residencia (que implica la concesión automática y no reglada del permiso de residencia, y su carácter indefinido). Sin embargo, hoy por hoy esta vía está proporcionalmente menos disponible para los residentes procedentes de la Europa del Este (un 9,5% del total en el primer caso, frente a un 15% en el segundo, según informaciones del Ministerio del Interior; lo que se explica por las mayores facilidades a los residentes latinoamericanos).

Llama la atención, por otra parte, el escaso atractivo que hoy por hoy muestra la Comunidad Valenciana para la población extranjera con el fin de estudiar en nuestro país durante los años centrales de sus estudios técnicos o universitarios. De las 29.410 autorizaciones de estancia de estudios concedidas vigentes en España en 2001, solo 1.940 (apenas un 6,6%) se dan en la Comunidad Valenciana. De las 1.768 autorizaciones de estudios para ciudadanos de la Europa no perteneciente al Espacio Económico Europeo, apenas 140 corresponden a la Comunidad Valenciana, de manera que tanto Valencia como Alicante y Castellón se sitúan muy lejos de Madrid, Barcelona y Granada, ciudades que acogen la gran mayoría de este tipo de población. Por nacionalidades, Rusia encabeza en ranking de la zona en la Comunidad Valenciana, con 55 permisos, seguida por Bulgaria con 16 u Ucrania con 15. Estos modestos datos nos indican que la próxima ampliación de la UE hacia el Este podría aprovecharse para ampliar los contactos universitarios con la zona, a través del programa Erasmus, becas para prácticas en el exterior del IVEX, etc.

Un aspecto particular de la inmigración procedente de terceros países se refiere a las demandas y concesiones de asilo. De las 9.490 personas extranjeras que solicitaron asilo en España en 2001, 1.029 eran solicitantes de Europa, pertenecientes en su gran mayoría a Rusia (350), Rumania (306) y Ucrania (178), con un peso no significativo de los demás países, entre los que se incluye la anécdota de una persona solicitante de Andorra. La Comunidad Valenciana recibió en 2001 solicitudes de asilo de un total de 567 personas, en su gran mayoría tramitadas en Valencia; y de ellas 181 procedentes de Europa. Madrid, Barcelona y Valencia son las capitales claramente preferidas por los solicitantes europeos de asilo.

La cifra de personas sobre las que recayó resolución de su demanda de asilo fue en 2001 de 9.074 para toda España. De ellas, 8.524 tuvieron resolución bien desfavorable bien de inadmisión, por lo que se comprueba que poco más del 6% de los solicitantes consigue su objetivo. En el caso de los europeos, obtuvieron asilo 110 personas de las 1.143 solicitantes. En los casos aceptados, la mayoría lo

son por aplicación de la Convención de Ginebra de 1951, seguidos de la estimación de razones humanitarias y de otros tipos de protección.

Respecto de la concesión de la nacionalidad española a extranjeros, el total de concesiones alcanzó en 2001 un total de 16.743 personas, de ellas 481 de los países de la Europa no EEE. Predomina ligeramente las concesiones a ciudadanos de Rusia, seguida de cerca por países como Polonia, Rumanía, y, curiosamente, Suiza.

La disponibilidad laboral de la población inmigrante procedente del este de Europa se deriva, *ceteris paribus*, de la estructura por edades de la misma. Resulta significativa la mayor tasa de residentes procedentes del Este en los tramos centrales de edad, es decir, de 19 a 24 y en particular de 24 a 44 años. Por el contrario, el peso de la generación de 45 a 64 años es sensiblemente inferior entre los ciudadanos del Este respecto de los residentes procedentes del Espacio Económico Europeo. Todo ello nos indica que la inmigración del Este es globalmente joven y laboralmente activa, y que en principio es una población con menor vocación de permanencia (sea por su carácter de inmigración reciente, o sea por una mayor propensión a la inmigración temporal).

Las altas laborales en la Seguridad Social de residentes extranjeros se presentan en el Cuadro 17. La fuente de este cuadro no cruza las altas por nacionalidades de origen y CCAA, lo que impide precisar a escala autonómica los datos correspondientes a Europa del Este. Por otra parte, las altas contabilizadas no corresponden al número de trabajadores, sino al de situaciones que generan obligación de cotizar: una misma persona se contabiliza tantas veces como situaciones de cotización tenga, ya sea en un mismo régimen de Seguridad Social o en varios de ellos. Pese a estas importantes limitaciones, se incluyen aquí los datos dado el evidente interés que reviste la actividad laboral de la población no residente.

## CUADRO 17

### Trabajadores extranjeros en alta laboral. Comparación entre España y la Comunidad Valenciana. 2001

	ESPAÑA	C. VALENCIANA
ALTAS LABORALES TOTALES EN LA S. SOCIAL	15.748.752	1.629.444
ALTAS LABORALES TOTALES DE EXTRANJEROS, INCLUIDOS PAÍSES EEE	627.795	62.887
ALTAS LABORALES DE EXTRANJEROS DE PAÍSES NO EEE	461.302	42.031
ALTAS LABORALES DE EXTRANJEROS EUROPEOS NO EEE	52.705	8.543
(2/1) X 100	3,98	3,85
(3/1) X 100	2,93	2,58
(4/3) X 100	11,43	20,32

FUENTE: Del. del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2003), y elab.propia.

La Comunidad Valenciana supone entre un 9 y un 11% de las cifras españolas en materia de altas laborales totales, altas laborales de extranjeros totales y extranjeros no comunitarios; cifra que parece ser algo superior en el caso de las altas laborales de trabajadores del Este, sin que pueda precisarse el dato. En cuanto a los regímenes de la Seguridad Social en los que se concentra para el total de España la oferta laboral de los trabajadores procedentes de la Europa del Este (Cuadro 18), se aprecian dos rasgos diferenciales respecto de los trabajadores del Espacio Económico Europeo: una muy reducida afiliación al régimen de autónomos, y una mayor afiliación a los regímenes especiales agrario y de empleadas del hogar.

La Comunidad Valenciana recibió en 2001 un total de 8.124 demandas de empleo de ciudadanos extranjeros, absorbiendo un 9,29% de las demandas de empleo de personas de la Europa no EEE (Cuadro 19). Las demandas de empleo en España de estas personas procedentes del Este de Europa se concentran proporcionalmente más que el resto en los servicios (66,43% frente al 48,75% del total); por el contrario, su demanda es relativamente inferior tanto en agricultura como en industria y en construcción. Es de destacar, asimismo, que los demandantes de empleo de los países del Este tienen una mayor experiencia laboral previa, dado que su demandas muestran una proporción más baja que la media en la categoría "sin empleo anterior".

## CUADRO 18

Trabajadores extranjeros en alta en la Seg. Social española, por regímenes.  
Comparación entre procedentes de Europa del Este y del EEE

	EUROPA DEL ESTE*		EEE	
	TOTAL	%	TOTAL	%
RÉGIMEN GENERAL	38.049	72,19	112.724	67,70
R. ESPECIAL TRAB. AUTÓNOMOS	3.086	5,85	46.221	27,76
R. ESPECIAL AGRARIO	6.355	12,06	4.792	2,88
R. ESPECIAL EMPLEADOS HOGAR	4.859	9,22	1.322	0,79
R. ESPECIAL TRAB. DEL MAR	69	0,13	886	0,53
R. ESPECIAL MINERÍA CARBÓN	287	0,55	548	0,33
<b>TOTAL</b>	<b>52.705</b>	<b>100</b>	<b>166.493</b>	<b>100</b>

\* Europa menos EEE, Suiza y Andorra.

FUENTE: Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2003), y elaboración propia.

## CUADRO 19

Residentes extranjeros en España, demandantes de empleo. 2001

	ESPAÑA	C. VALENCIANA
TOTAL EUROPA DEL ESTE	5.012	800
TOTAL EXTRANJEROS NO EEE	66.921	5.970
TOTAL EXTRANJEROS	87.420	8.124
TOTAL SEGURIDAD SOCIAL	2.992.703	231.425

Nota. "Total Europa del Este" incluye Suiza y Andorra, no individualizados en la estadística oficial.  
Fuente: Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración (2003), y elaboración propia.

Otros datos de la Seguridad Social para el total español (que no detallamos para no recargar excesivamente este trabajo) muestran que el 77,9% de los demandantes de empleo procedentes de la Europa del Este no recibían en 2001 ningún tipo de prestación. Solo el colectivo latinoamericano, con el 83,9%, presentaba un dato peor, frente al 61% de los demandantes del EEE. En general, las menores tasas de cobertura se deben a la inferior cobertura mediante prestaciones contributivas.

Para finalizar este epígrafe, cabe observar que si bien las estadísticas relativas a la inmigración han mejorado en su conjunto, se precisa de un esfuerzo adicional que permita un mejor conocimiento a escala de Comunidades Autónomas de las nacionalidades de origen, tipos de permisos de residencias, tipos de empleos y contratos, etc. En efecto, más allá de los aspectos jurídicos generales que la inmigración comporta, el conocimiento detallado de los colectivos implicados es la mejor vía para establecer políticas eficaces de integración laboral y social adecuadas a los colectivos e instrumentadas de manera cooperativa con sus representantes más próximos.

## 7.- CONCLUSIONES

Resulta imprescindible una visión conjunta de las relaciones de la Comunidad Valenciana con los países de la ampliación comunitaria desde 2004, con los países de la ampliación diferida a 2007 o más allá, y con los restantes espacios europeos del Este de Europa. En el primer caso, por lo que se ha calificado como las "rentas de situación" de que gozan países como Polonia, Hungría y Chequia (Tamames, 2002). En los demás casos, por el peso específico, actual y futuro, de Rusia y Turquía, así como por la conveniencia de evitar un mal posicionamiento en la zona, como en buena medida se produjo en la última década a raíz de una apuesta española excesivamente concentrada en los países latinoamericanos.



Los efectos de la ampliación de 2004 sobre la Comunidad Valenciana pueden resumirse en dos grupos. Los efectos indirectos, cuya regionalización es simplemente una cuestión aritmética, se refieren a los beneficios en términos de ampliación del tamaño del mercado de la UE 15 en aproximadamente un 8%; de la reducción de costes derivada de las economías de escala y de una mayor competencia intracomunitaria; y de las economías de cohesión, en terrenos como la conducción de la política macroeconómica general, la mayor representatividad internacional del euro. Por el contrario, los efectos directos sobre los agregados comerciales, financieros, etc., dependen del punto de partida regional (como hemos tratado de describir con cierto detalle para el caso de la Comunidad Valenciana), y de las medidas de política económica que tratan de influir sobre los procesos de cambio.

Constatamos, de entrada, que la Comunidad Valenciana debería esforzarse por mejorar continuamente su sistema de recogida de información internacional relevante en materia comercial, financiera y turística. Este sistema, que se centra en la actividad internacional del IVEX, la AVT y el IVF, es aún relativamente reciente y está orientado en lo fundamental hacia las relaciones de la Comunidad valenciana con los países desarrollados. Al mismo tiempo, deberá mejorar su sistema interno de información en lo relativo a la procedencia, inserción laboral y necesidades sociales de la población residente de nacionalidad extranjera, tanto comunitaria como no comunitaria.

La ampliación de 2004 ha encontrado a la Comunidad Valenciana relativamente mal posicionada en los países PECO. En la medida de lo posible, esto debería evitarse en los procesos aún por definir de incorporación a la Unión Europea de Bulgaria, Rumanía y Turquía, en la aproximación entre la UE y los Balcanes, o en la definición de nuevas líneas de cooperación entre la UE y Rusia, Bielorrusia y Ucrania.

Las repercusiones financieras de la ampliación de 2004 solo se apuntarán aquí de manera breve. Desde un punto de vista estático, es claro que la Comunidad Valenciana se verá afectada por una menor centralidad en la recepción de financiación comunitaria, sea mediante la Política agraria comunitaria, sea mediante el Objetivo 1 del Feder, o por un menor acceso de España a los recursos del Fondo de Cohesión. Para toda España, se ha calculado que ello podría suponer la pérdida de 30,5 miles de millones de euros respecto de los 48,9 miles de millones 2000-2006 (bajo el supuesto de quedar fuera del Fondo de Cohesión y acceder a solo la mitad de financiación actual para las regiones objetivo 1 del Feder).

La primera estrategia posible, obviamente, es la de dilatar en el tiempo la situación beneficiosa actual. Ello pasaría por el mantenimiento de España en el Fondo de Cohesión, bien negociando la interpretación de los datos de PIB per cápita para evitar que España supere el 90% de la media de la UE de 25 miembros, o bien admitiendo una situación transitoria de salida, similar a la del "phasing out" que aplica el Feder en el periodo 2000-2006 para varias regiones europeas que superan el límite para pertenecer al Objetivo 1. Sea como fuere, sería conveniente disponer de una regionalización al menos parcial de las inversiones del Fondo de Cohesión, de manera que esos recursos lucieran tanto en las cuentas estatales como en las autonómicas. Aunque ello no sea fácil cuando lo que se financia son infraestructuras de dimensión elevada y abundantes economías externas, tampoco se entendería muy bien un trato disimilar hacia las Comunidades Autónomas respecto del Estado.

En el caso del Feder, se trataría fundamentalmente de extender el citado sistema de "phasing out" del Objetivo 1 a más regiones, pudiéndose discutir el lapso de tiempo de esas excepciones y modular la intensidad máxima permitida de las ayudas en tales casos. Desde un punto de vista complementario, la salida del objetivo 1 abre la posibilidad a ciertas regiones, provincias o comarcas de ser beneficiarias del Objetivo 2 (aunque ello significará una mayor competencia en la captación de una fuente de fondos sensiblemente menos abundante que en el caso anterior).

Todo lo anterior apunta hacia la necesidad de renegociar asimismo el sistema español de ayudas regionales, tanto actualizando la ley de incentivos regionales como estableciendo criterios regionales más explícitos en la asignación del gasto público en infraestructuras productivas y sociales. Si entre 1986 y 2006 la mayor parte de la política regional española ha girado alrededor de los objetivos e instrumentos de política regional de la UE, en los próximos años tendremos que aprender en España a redefinir nuestra política regional "interna". Ello deberá probablemente suponer un plus de transparencia en la rendición de cuentas de todas las Administraciones, de definición de indicadores desagregados de convergencia regional y de corresponsabilidad financiera entre la Administración estatal y las Comunidades Autónomas.

Disponer de información relevante y en tiempo real sobre las decisiones nacionales y regionales en la UE ampliada resulta vital en una Unión Europea cada vez más ampliada, en la que las decisiones descentralizadas son a menudo poco transparente, y respecto de las cuales la corrección administrativa o jurídica resulta casi siempre tardía y poco efectiva. Puntos especialmente importantes en este sentido son la vigilancia sobre la aplicación efectiva del mercado único, tanto en materia comercial como de servicios financieros, contratos públicos, etc.; la transparencia en los sistemas de ayudas nacionales y regionales, y del cumplimiento de los límites establecidos a las ayudas públicas; la denuncia de las prácticas contrarias a la competencia; etc.

En este marco, no conviene olvidar que el establecimiento de relaciones no económicas entre la Comunidad Valenciana y los países del Este de Europa es imprescindible para asentar los flujos comerciales, financieros y humanos existentes, y para crear vínculos que adquieren cada vez más importancia en las sociedades terciarizadas. Áreas como la enseñanza, la sanidad, el transporte, la formación del personal de las administraciones públicas, la movilidad de los investigadores, o sencillamente la difusión mutua de la historia, la literatura, el arte, son terrenos en los que es más fácil avanzar a corto plazo que en el terreno comercial y financiero a corto plazo, y que con toda seguridad serán un factor de profundización en nuestras relaciones económicas a largo plazo con la zona.

## BIBLIOGRAFÍA

**AGÈNCIA VALENCIANA DE TURISME (2003):** El turismo en la Comunidad Valenciana, 2001. Servicio de Estudios y Planificación.

**COMISIÓN EUROPEA (1999):** Schéma du development de l'espace communautaire. Luxemburgo.

**DELEGACIÓN DEL GOBIERNO PARA LA EXTRANJERÍA E INMIGRACIÓN (2003):** *Anuario Estadístico de Extranjería*, 2001.

**DIRECCIÓN REGIONAL DE COMERCIO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA (2002):** "Valencia". *Boletín Económico de ICE*, n<sup>o</sup> 2739, 9-22 de septiembre, p. 217-236.

**FRONTUR (2003a):** Movimientos Turísticos en Fronteras. Secretaría de Estado de Comercio y Turismo del Ministerio de Economía.

**FRONTUR (2003b):** Avance de resultados de 2002. Secretaría de Estado de Comercio y Turismo del Ministerio de Economía.

**GARCÍA TERUEL, M<sup>a</sup> (2003):** "Análisis de los flujos de inversión de España con los países candidatos a la ampliación de la Unión Europea". *Boletín Económico de ICE*, n<sup>o</sup> 2754, 13-19 enero, p. 25-29.

**GARCÍA TERUEL, M<sup>a</sup> (2002):** "Intercambios comerciales de España con los países candidatos a la ampliación de la Unión Europea". *Boletín Económico de ICE*, n<sup>o</sup> 2750, 2-8 diciembre, p. 17-29.

**JORDÁN GALDUF, J. M<sup>a</sup> (2000):** "Los fondos Estructurales y la ampliación al Este de la Unión Europea". CIRIEC-España. *Revista de Economía Social, Pública y Cooperativa*, n<sup>o</sup> 35, agosto, p. 85-102

**JORDÁN GALDUF, J.M<sup>a</sup> y ANTUÑANO MARURI (2001):** Las relaciones Sur Norte. Una mirada valenciana. Universidad de Valencia.

**MARTÍN, C. y otros (2002):** La ampliación de la Unión Europea. Efectos sobre la economía española. Col. Estudios Económicos, Servicio de estudios, La Caixa.

**MARTÍN, C. (2002):** "Impacto comercial de la integración de los países de Europa Central y Oriental en la Unión Europea". *Boletín Económico de ICE*, n<sup>o</sup> 2796.

**SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS DEL SECTOR EXTERIOR (2003):** "El comercio exterior en 2002 y previsiones para 2003". *Boletín Económico de ICE*, n<sup>o</sup> 2758, 10-16 febrero, p. 3-8.

**TAMAMES, R. (2002):** "La ampliación comunitaria y sus posibles consecuencias para España, con especial referencia a los Fondos Estructurales". Vélez - Málaga, 8 de noviembre.