

Assumpte: informe sobre el Projecte de Decret del Consell, pel que regula la composició, organització i funcions del Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat

La Subsecretaria de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic hi ha remés per al seu informe l'esborrany del Projecte de Decret del Consell, pel qual es regula la composició, organització i funcions del Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1. b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (Llei 10/2010), l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Consell, i d'acord amb el que estableix l'article 19.1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte i d'acord amb el que estableix l'apartat quart a) de la Resolució de 3 d'octubre de 2017, de la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emet el següent:

INFORME

I. NATURALES I CARÀCTER DE L'INFORME

Prèviament a procedir a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu es considera necessari realitzar dos precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 10/2010 atribuïx a l'òrgan competent per a l'emissió de l'informe que ara s'emet.

En primer lloc, tal com estableix la pròpia dicció de l'article 9 de la referida Llei 10/2010, l'informe té caràcter preceptiu i vinculant.

En segon lloc, l'àmbit material del mencionat informe queda circumscrit a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal que s'inclouen en el projecte normatiu objecte de l'informe, quedant al marge del mateix altres qüestions i aspectes, tant de caràcter

estrictament jurídic, com pressupostar o de qualsevol altra índole que estiguen reservats normativament a altres òrgans o unitats de la Generalitat Valenciana.

II. OBSERVACIONS AL CONTINGUT DEL PROJECTE

A) LLENGUATGE NO SEXISTA

En compliment del que es disposa en l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, per a la igualtat entre dones i homes, així com l'establert en el II Pla d'Igualtat entre dones i homes de l'Administració de la Generalitat, haurà de revisar-se la redacció dels articles del text normatiu en els quals s'ha omès la previsió d'utilització d'un llenguatge no sexista. Així, i a títol d'exemple, en els articles 3 i 4 s'empren contínuament els termes "el president, el vocal o els vocals i el secretari".

B) ASPECTES DE TÈCNICA NORMATIVA I REDACCIÓ

De conformitat amb el que estableix el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (Decret 24/2009), procedix efectuar les observacions següents:

- L'article 6 del Decret 24/2009 estableix en el seu apartat 2 que durant la tramitació del procediment d'elaboració, i fins que no es produísca l'aprovació, el títol s'indicarà amb l'expressió «Projecte de Decret del Consell».
- L'article 34 del Decret 24/2009 disposa que els projectes de disposicions administratives de caràcter general incorporaran l'antefirma corresponent a l'òrgan que vaja a firmar i, si és el cas, referendar la disposició.
- Ha de revisar-se la numeració dels capítols del projecte normatiu, ja que del capítol II es passa al capítol IV.

C) CONTINGUT DEL PROJECTE DE DECRET

1. Creació i denominació del Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat

El projecte normatiu regula la composició, organització i funcionament del Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat sota la dependència directa de la conselleria competent en matèria d'Hisenda. El Tribunal serà l'òrgan col·legiat que resoldrà les reclamacions econòmic-administratives que s'interposen en matèria de tributs propis contra els actes administratius tributaris i determinades actuacions dels particulars, així com contra els actes en matèria de recaptació d'altres ingressos de dret públic que realitze l'Institut Valencià d'Administració Tributària.

La possibilitat de creació d'este òrgan econòmic-administratiu en la Generalitat ve emparada per l'article 69 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Autònoma, segons el qual "els òrgans econòmic-administratius propis coneixeran de les reclamacions interposades contra els actes dictats per l'administració tributària autonòmica quan es tracte de tributs propis", així com per l'article 228 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, que habilita a les comunitats autònomes per a determinar la seua estructura administrativa per a l'exercici de la funció revisora en l'àmbit de les reclamacions econòmic-administratives.

Així doncs, no existeix cap impediment jurídic a la creació d'aquest òrgan administratiu en l'àmbit de la Generalitat. No obstant això, atés que en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana coexistiran el Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat i el Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de la Comunitat Valenciana de la Administració de l'Estat, per raons de seguretat jurídica es recomana canviar la seua denominació per a evitar qualsevol tipus de confusió entre aquests òrgans. De fet, altres comunitats autònomes, com la Comunitat de Madrid, la Xunta de Galícia, la Junta d'Andalusia o el Govern de les Illes Balears, utilitzen la denominació de "Junta Superior d'Hisenda", diferenciant-se així clarament dels tribunals econòmic-administratius regionals.

2. Disposició adicional única

La disposició adicional única estableix que en la resolució de la persona titular de la Conselleria competent en matèria d'Hisenda per la qual es determine la posada en funcionament del Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat es realitzarà, si és el cas, la delegació en el Tribunal de la competència per a dictar resolucions de les reclamacions econòmic-administratives i els recursos extraordinaris de revisió. Així mateix, es designarà el personal funcionari que realitzarà provisionalment les funcions dels membres del tribunal fins a la provisió reglamentària dels llocs.

Sobre aquest tema cal assenyalar que si el Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat serà l'òrgan de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic al que se li atribueix com a pròpia la competència per a resoldre les reclamacions econòmic-administratives i els recursos extraordinaris de revisió, no s'entén que una vegada entre en funcionament aquest òrgan la persona titular de la conselleria haja de realitzar delegació alguna de competències en aquesta matèria a favor del mateix.

D'altra banda, d'acord amb el que preveu l'article 3 del projecte normatiu, la presidència i vocalies del Tribunal seran llocs de naturalesa funcional, pel que eixa "designació provisional" haurà de materialitzar-se en alguna de les formes temporals de provisió de llocs de treball que regula la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana. En concret, els articles 104 i 105 regulen la comissió de serveis i l'adscripció provisional com a formes de provisió temporal de llocs de treball de naturalesa funcional, que seran resoltes en tot cas per la direcció general competent en matèria de funció pública; i l'article 112, l'adscripció temporal com a mesura

de mobilitat forçosa que no resulta d'aplicació al personal titular o ocupant de llocs amb rang de subdirecció general o direcció de servei.

Així doncs, la resolució de la personal titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda hauria de determinar des de quin moment compte el Tribunal amb els mitjans materials i personals necessaris per a assumir efectivament les competències que se li atribueixen en el projecte normatiu. I per a garantir la continuïtat de la prestació del servei, el que hauria d'incloure's és una Disposició transitòria en este decret i, si és el cas, en el nou ROF de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, que determinara l'òrgan que continuarà exercint eixes competències fins a la posada en funcionament del Tribunal, així com que els assumptes i expedients que corresponguen a les matèries assumides per eixe òrgan seguiran tramitant-se pels que vingueren fent-ho en este moment, tot això en tant es produïxen les modificacions necessàries per a fer efectiva tal assumpció de funcions i llocs de treball.

3. Disposició final primera

La disposició final primera del projecte normatiu modifica l'article 12 del Decret 176/2016, de 25 de novembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, incloent-hi el Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat entre els òrgans dependents directament de la personal titular de la conselleria.

Respecte d'això ha d'assenyalar-se que la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic hi ha remés per al seu informe el projecte de Decret del Consell pel qual s'aprova el nou ROF de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic. Dit projecte deroga expressament el Decret 176/2016 i inclou el Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat en l'estructura organitzativa de la conselleria, modificant al seu torn les competències que té atribuïda la Direcció General de Tributs i Joc, així com les funcions del Servei de Normalització i Reclamacions dependent de la Subdirecció General de Tributs.

Per tant, ha de suprimir-se la dita disposició final davant de la previsió d'aprovació del nou ROF de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, el qual substituirà al decret que es pretén modificar en eixa disposició final i que serà el que contemple els canvis que es produïxen en l'estructura organitzativa i funcional de la conselleria com a conseqüència de la incorporació d'este nou òrgan.

IV. CONCLUSIONS

No hi ha inconvenient jurídic per a la tramitació del projecte de Decret del Consell pel qual es regula la composició, organització i funcions del Tribunal Econòmic-Administratiu de la Generalitat, sempre que es tinguen en compte les observacions efectuades en el present informe.

És tot quant s'informa en relació amb la proposta analitzada, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

La directora general de Funció Pública