INFORME SOBRE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DEL PROJECTE D'ORDRE conjunta de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'aprova la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat.

ANTECEDENTS

Mitjançant la Resolució d'11 de novembre de 2016, del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, es va acordar iniciar el procediment relatiu a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat i es modifica parcialment el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell.

L'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, conté la regulació del procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general. En l'expedient estan incorporats els informes preceptius i el tràmit d'informació pública del projecte. En definitiva, es van complir els tràmits exigits en la Llei 5/1983, del Consell, i altres normes concordants, per a l'elaboració de disposicions administratives de caràcter general.

En data 9 de maig de 2018 va recaure el Dictamen núm.285/2018, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, sobre el projecte. En la consideració cinquena es realitza la següent observació:

"De l'examen del text remés s'observa que aquest té per objecte, d'una banda, l'aprovació de la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat, en el marc de les normes tècniques que despleguen l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, en qualitat de directrius o normes orientadores, sense rang reglamentari, i, per una altra banda, la modificació dels articles 44.2 i 60.6 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, pel qual es regula l'Administració electrònica. A aquests efectes, el projecte adopta la forma de decret [...]"

I continua:

"Ara bé, el problema que suscita el text remés és, com s'ha indicat amb anterioritat, l'existència de dos tipus de disposicions: d'una banda, l'article únic projectat pel qual s'aprova la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat (i disposicions concordants); i, per una altra, la disposició final primera, en la qual es proposa la modificació del Reglament d'Administració electrònica.

Mentre que el primer tipus de disposicions constitueixen directrius, normes orientadores, de i per a l'Administració, de les quals no es deriven -ni poden derivar-se- drets o obligacions per a tercers per ser normes internes -*ad intra*-, el segon tipus de disposicions que conté el projecte de decret participa de la naturalesa de norma reglamentària, ja que modifica determinats preceptes del Reglament d'Administració electrònica.

Per això, tot i que en altres ocasions aquest Consell ha admés la possibilitat de "textos mixtos" (dictàmens 812/2008 i 56/2017), en aquest cas estima convenient reconsiderar la regulació conjunta d'ambdues matèries perquè tenen un abast jurídic diferent, i és preferible, en línia amb l'actuació seguida per l'Estat i la resta de comunitats autònomes, l'aprovació separada, en un text independent, de caràcter no normatiu, de la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat."

En compliment de les consideracions de l'informe, es va tramitar, per a l'aprovació separada en un text independent, la proposta de decret que modifica parcialment el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, d'Administració electrònica, en els articles 44.2 i 60.6.

CSV:JMMBQ6M4-3TD6BGVC-28HSFYZD **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=JMMBQ6M4-3TD6BGVC-28HSFYZD

CSV:EEH4PH69-2IPCYN8G-BDU7E9C8 **URL de validació:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=EEH4PH69-2IPCYN8G-BDU7E9C8

Per això, cal procedir, així mateix, a la tramitació i aprovació de l'ordre conjunta de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'aprova la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat. Per a això s'incorpora a l'expedient el corresponent **informe de necessitat i oportunitat**, en els següents termes:

A) NECESSITAT de la proposta

Les normes que regeixen l'accés als documents electrònics han d'estar clarament definides i implementades tecnològicament de forma adequada en l'Administració de la Generalitat i han d'establir els subjectes d'accés (ciutadans i ciutadanes, usuaris i usuàries interns, altres administracions), els objectes d'accés (expedients i documents electrònics, etc.) i les condicions pròpiament dites en relació amb l'accés, així com els canvis que en aquestes condicions es puguen produir (terminis, desclassificacions, etc.).

L'Administració pública, que es fonamenta en els principis de transparència, participació i col·laboració, també ha de sustentar-se en una correcta política de gestió documental. L'adequada conservació dels documents protegeix els drets i interessos dels ciutadans i ciutadanes; en el cas de la conservació permanent de documentació, es protegeix la història d'una comunitat autònoma, i depén, per tant, d'ella la seua memòria col·lectiva. D'altra banda, la documentació correctament gestionada permet a l'Administració avaluar l'impacte dels seus programes i millorar els processos de treball.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, tenen com un dels seus objectes principals regular i garantir l'exercici del principi de transparència i el dret de lliure accés a la informació pública. Aquesta adequada gestió documental, en honor de la transparència, ha de fer-se extensiva a la documentació electrònica. El Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració electrònica de la Comunitat Valenciana, estableix, en l'article 69, que l'Administració de la Generalitat aprovarà i publicarà la seua política de gestió de documents electrònics, que inclourà directrius per a l'assignació de responsabilitats, la dependència orgànica i funcional de l'arxivament electrònic i la definició dels programes, processos i controls de gestió de documents i administració dels repositoris electrònics.

Aquesta política ha de complir els requisits establits tant en l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat (ENI) com en l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS), i en les seues normes de desplegament, així com en la Llei 4/1998, d'11 de juny, de la Generalitat Valenciana, del patrimoni cultural valencià, i, en concret, en el Decret 189/2005, de 2 de desembre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regula la Junta Qualificadora de Documents Administratius i el procediment de valoració, conservació i eliminació del patrimoni documental dels arxius públics. L'ENI estableix, en l'article 21, que les administracions públiques hauran de posar en marxa les mesures necessàries que garantisquen "l'accés complet i immediat als documents a través de mètodes de consulta en línia que permeten la visualització amb tot detall del contingut dels documents, la recuperació exhaustiva i pertinent dels documents, la còpia o la descàrrega en línia en els formats originals i la impressió en paper dels documents que siguen necessaris". Per tant, la Generalitat ha de comptar amb una correcta política de gestió de documents electrònics dins de la planificació de l'Administració electrònica.

B) OPORTUNITAT de la proposta

De conformitat amb el que disposa l'article 49, punts 1.6 i 3.16 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, modificada per la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, la Generalitat té la competència exclusiva en matèria d'arxius que no siguen de titularitat estatal, així

CSV:JMMBQ6M4-3TD6BGVC-28HSFYZD **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=JMMBQ6M4-3TD6BGVC-28HSFYZD

CSV:EEH4PH69-2IPCYN8G-BDU7E9C8 **URL de validació:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=EEH4PH69-2IPCYN8G-BDU7E9C8

com en el règim de les noves tecnologies relacionades amb la societat de la informació i del coneixement.

La Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport és la conselleria competent en matèria de cultura i exerceix les competències de l'elaboració i aprovació de les normes tècniques i de procediment per a la gestió dels arxius del sistema arxivístic valencià, així com la direcció de la gestió dels arxius de la Generalitat i la dels arxius de titularitat estatal de gestió transferida a la Generalitat.

D'altra banda, la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic és competent en l'execució de la política i l'estratègia d'Administració electrònica de la Generalitat i l'establiment dels estàndards i mesures necessàries per a garantir la seguretat, la qualitat i la interoperabilitat, exigibles als sistemes d'informació de la Generalitat i en les relacions amb les altres administracions i amb els ciutadans i les ciutadanes per mitjans electrònics, d'acord amb l'ENI i amb l'ENS.

En les competències descrites anteriorment, d'acord amb el Decret 176/2016, de 25 de novembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i d'acord amb el Decret 186/2017, de 24 de novembre, del Consell, pel qual aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, i en l'exercici d'aquestes, així com en ús de les facultats que se'ls atribueixen en l'article 28.*e* de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, es fonamenta l'oportunitat de tramitar la proposta d'ordre conjunta de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per a aprovar la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat.

C) CONCLUSIÓ

A la vista de les qüestions analitzades, **s'insta a donar tràmit a la proposta així com que s'incorporen a l'expedient i es donen com a evacuats els informes preceptius que consten en l'expedient inicial de tramitació del projecte de decret pel qual s'aprova la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat i es modifica parcialment el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell.**

Firmado por Mª Carmen Amoraga Toledo el 12/09/2018 13:01:56
Cargo: Directora General de Cultura y Patrimonio

Firmat per Pedro Agustín Pernias Peco el 14/09/2018 13:44:30