

En relació de l'esborrany de Decret del Procediment de Gestió del Pressupost, i després d'una primera lectura, es plantegen únicament dos observacions:

- Article 14.1.c): "(...) la fecha límite para aportar la información relativa a los ingresos será de tres días después del cierre de la contabilidad de los gastos con financiación afectada".

El termini de 3 dies potser siga insuficient i es proposa un termini mínim de 10 dies.

- Article 15.1.d) "(...) el correspondiente expediente de reajuste de anualidades". Actualment la denominació d'aquests expedients, segons model de MASTÍN CONTRATOS, és "redistribució de la financiació" i, per tant, seria convenient mantindre una concordància formal.

Valencia, de febrer de 2018

**EI CAP DE SERVEI DE GESTIÓ ECONÒMICA
I PRESSUPOSTÀRIA**

APORTACIONS A L'ESBORRANY DE DECRET DEL CONSELL, PEL QUÈ ES REGULA EL PROCEDIMENT DE GESTIÓ DEL PRESSUPOST DE LA GENERALITAT PEL QUE FA A LES DESPESES DE PERSONAL

A aquest respecte, convé efectuar les **consideracions** següents:

1ª. REGULACIÓ ACTUAL

El nou Decret deroga la vigent Ordre de 22 de març de 2005, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es regula el procediment de gestió del pressupost de la Generalitat Valenciana (DOGV de 31 de març de 2005), articles que detallen els supòsits en què procedeix l'autorització de contractacions de personal laboral i nomenament de funcionaris interins, descrivint què s'entén actualment per **llocs d'atenció directa** en els termes següents:

«Als efectes previstos en la present ordre únicament són susceptibles de substitució, sempre que siga estrictament necessari per a la prestació del servei, els llocs d'atenció directa detallats a continuació:

a) Personal sanitari i no sanitari amb funcions d'atenció directa al públic i a malalts, tant en centres d'atenció primària, especialitzada o hospitalaris, així com el personal adscrit als centres dependents de la Direcció General d'Atenció a la Dependència, amb funcions d'atenció directa a l'usuari, tots ells dependents de la Conselleria de Sanitat.

b) Personal adscrit als centres dependents de la Direcció General de Servicis Socials, Direcció General de Família, Menor i Adopcions i Direcció General d'Integració Social de Discapacitats, sanitari i no sanitari, amb funcions d'atenció directa a l'usuari.

c) Personal de l'administració de justícia.

d) Personal docent i no docent adscrit als centres d'ensenyament dependents de la Conselleria de Cultura, Educació i Esport.

e) Personal de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació en llocs de treball d'inspecció pecuària.

f) Personal docent de l'Institut Politècnic Marítim Pesquer del Mediterrani.

g) Personal en llocs amb funcions de vigilància forestal i de parcs naturals.

h) Personal tècnic de Protecció Civil amb funcions de coordinació d'emergències i Operadors de Comunicacions de coordinació d'emergències dependents de la Direcció General d'Interior.

i) Personal adscrit a l'explotació de ports gestionats per la Generalitat Valenciana amb funcions d'atenció al servei d'amarraments.

j) Personal dependent del Parc Mòbil de la Generalitat Valenciana.

k) Personal adscrit al Servei de Mediació, Arbitratge i Conciliació de les direccions territorials d'Ocupació i Treball.

l) Personal adscrit a biblioteques públiques amb funcions d'atenció directa al públic.»

2ª. REGULACIÓ PROJECTADA

L'esborrany de Decret considera inclosos en la condició de llocs de treball de cobertura prioritària els sectors públics essencials següents:

- «*Llocs docents no universitaris i llocs no docents adscrits als centres educatius públics de la Generalitat.*
- *Llocs de gestió sanitària, tant estatutaris com no estatutaris, adscrits a la xarxa d'Hospitals i Centres d'Atenció Primària i Especialitzada del Sistema Nacional de Salut, inclòs el personal de centres de salut pública.*
- *Llocs al servei de l'Administració de Justícia.*
- *Llocs adscrits a centres i residències de serveis socials, tècnics mitjans especialistes en menors adscrits a unitats de la Conselleria amb competències en matèria de serveis socials i llocs de treball adscrits a la tramitació de la Renda Garantida de Ciutadania en les direccions territorials de la Conselleria competent.*
- *Llocs adscrits als centres d'ocupació i formació del SERVEF.*
- *Personal d'inspecció pecuària dependent de la Conselleria amb competències en matèria de ramaderia.*
- *Personal tècnic de protecció civil amb funcions de coordinació d'emergències, i operadors de comunicacions de coordinació d'emergències.»*

Amb aquestes previsions, **els llocs, funcions o competències d'aquesta Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori susceptibles de provisió prioritària, anomenats en la normativa encara vigent llocs d'atenció directa, desapareixen.**

3ª. QÜESTIONS A INCLOURE EN EL DECRET QUE AFECTEN A LA CONSELLERIA.

Per al manteniment de les prestacions essencials d'aquesta Conselleria, **haurien de considerar-se llocs de cobertura prioritària** i facilitar-se la seua provisió quan es troben vacants, mitjançant el nomenament dels corresponents funcionaris interins, els relacionats amb els **sectors, funcions, llocs de treball o personal que es descriuen a continuació** i que **haurien de quedar clarament previstos en l'esborrany de Decret:**

- Llocs de treball les funcions dels quals estiguen vinculades a l'assignació eficient dels recursos públics i al control i gestió del dret a l'accés a l'habitatge (que s'ha constituït com a dret subjectiu ciutadà amb l'entrada en vigor de la Llei 2/2017 de la Generalitat per a la Funció Social de l'Habitatge) i les ajudes socials a l'habitatge.
- Llocs de treball les funcions dels quals estiguen vinculades a l'assessorament jurídic i a la gestió dels recursos públics.

- Llocs de treball de cobertura prioritària corresponents a Ferrocarrils de la Generalitat vinculats a la seguretat ferroviària i les operacions ferroviàries en general, i places de personal que realitza una prestació directa a les persones usuàries del transport públic.
- Personal d'atenció a la ciutadania en els serveis públics.
- Personal adscrit a l'explotació de ports gestionats per la Generalitat Valenciana amb funcions d'atenció al servei d'amarraments.
- Personal adscrit a la vigilància i seguretat de les carreteres i les obres públiques.

LA CAP DEL SERVEI DE PERSONAL

En relació amb l'esborrany de projecte de Decret del Consell pel qual es regula el procediment de gestió del pressupost de la Generalitat, i en el termini concedit al efecte, per la present s'ha estimat oportú formular la següent al·legació:

En l'article 6, apartat 4, hauria d'incloure's un supòsit que contemple determinat personal al servei d'aquest organisme, i en concret la proposta seria:

- Puestos adscritos a los albergues, residencias y campamentos gestionados por el IVAJ.

**ASSUMPTE: INFORME RELATIU AL TEXT DEL “PROJECTE DE DECRET, DEL
CONSELL, PEL QUAL ES REGULEN ELS PROCEDIMENTS DE GESTIÓ DELS
PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT”.**

En relació amb el projecte de decret remés i en compliment del que disposen els articles 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, cal informar, des d'esta conselleria, que no es formulen al·legacions al contingut del mateix.

No obstant això, es recorda que l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, estableix que quan el projecte de disposició general es referisca a estructura orgànica, mètodes de treball i personal elaborats per les conselleries, **haurà de ser informat amb caràcter preceptiu i vinculant** pel conseller o consellera competent en matèria de funció pública.

**València.-
LA SUBSECRETÀRIA**

Il·lma. Sra. Eva Martínez Ruiz
Subsecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

Data - 8 FEB. 2018

EIXIDA

5534174201

S/RCF/EGF/mjc

Cítese al contestar Expte.: V-10/2018

En relación con el trámite de Informe/alegaciones, relativo al “Proyecto de Decreto del Consell, por el que se regula el procedimiento de gestión del presupuesto de la Generalitat, de la Conselleria d’Hisenda i Model Econòmic” desde esta Subsecretaria se remiten las alegaciones efectuadas por la Dirección General de Investigación, Innovación, Tecnología i Calidad, y por la Dirección General de Alta Inspección Sanitaria.

Y por parte de esta Subsecretaría se hace la siguiente alegación al artículo 38.2 del proyecto de Decreto: No se considera procedente ni adecuado que la memoria económica deba ser suscrita en todo caso por el Subsecretario, por diversas razones. La principal razón es que quien mejor puede evaluar el alcance e impacto presupuestario, tanto a nivel de financiación como de gasto, es el centro directivo proponente de la disposición legal o reglamentaria, convenio, constitución o refundición de personas jurídicas, propuestas de acuerdo del Consell, planes o programas, pues es quien es competente por razón de la materia, es responsable de la ejecución y seguimiento del correspondiente programa presupuestario y el que tiene los medios y el conocimiento más inmediato de la materia. Prueba de ello es que, por ejemplo, a nivel estatal, el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, al regular el procedimiento de elaboración de normas con rango de ley y reglamentos, establece que la Memoria de Análisis de Impacto Normativo, que incluye, entre otros apartados, el impacto económico y presupuestario de la norma propuesta, no se le encomienda a las Subsecretarías de los ministerios, sino al centro directivo competente, que es lo más razonable. Cuestión distinta es si a esa memoria económica se quiere añadir un informe sobre las disponibilidades presupuestarias existentes o futuras, tal y como se hace en esta Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, en que la memoria económica se elabora por el centro directivo proponente, analizando y concretando la previsión de su impacto presupuestario, desde el punto de vista de su coste previsto y su posible financiación, y posteriormente se aporta informe de la Dirección General de Recursos Humanos y Económicos, que es favorable o desfavorable en razón de las disponibilidades presupuestarias existentes y las de ejercicios futuros, que es cosa diferente.

Valencia, 7 de febrero de 2018


EL SUBSECRETARIO

Fdo.: Ricardo Campos Fernández

NOTA DE RÉGIMEN INTERIOR**DE: DIRECCIÓN GENERAL DE LA ALTA INSPECCIÓN SANITARIA****A: SUBSECRETARÍA.- Servicio de Coordinación y Apoyo Técnico**

N/Ref: DGAIS/IG/lm

Fecha: 29/01/2018

Asunto:

Nº registro entrada: 19/18

Nº registro salida 21 /2018

En relación con el "Proyecto de Decreto del Consell, por el cual se regula el procedimiento de gestión del presupuesto de la Generalitat, se proponen las siguientes alegaciones:

CAPÍTULO III, artículo 6, punto 4: Se considerarán incluidos en la condición de puestos de trabajo de cobertura prioritaria los siguientes sectores públicos esenciales:

- donde dice: puestos de gestión sanitaria, tanto estatutarios como no estatutarios, adscritos a la red de Hospitales y Centros de Atención Primaria y Especializada de SN, incluido el personal de centros de salud pública, **debería añadirse: Y el personal de la inspección de servicios sanitarios.**

Valencia, 29 de enero de 2018

LA DIRECTORA GENERAL DE ALTA INSPECCIÓN SANITARIA

Isabel González Álvarez

Fecha:

Recibí:

Gestión Administrativa

De: Secretaria DGIITYC <secre_dgiityc@gva.es>
Enviado el: miércoles, 07 de febrero de 2018 9:33
Para: Gestión Administrativa
Asunto: RE: Petición Informe / alegaciones regula procedimiento de gestión del presupuesto de la Generalitat

N/Ref. RS: 028/18:

Buenos días:

En relación a su petición de fecha 26 de enero, **EXP: V-010/18**, procedimiento de gestión del presupuesto de la Generalitat, realizamos los siguientes comentarios y sugerencias que, a nuestro parecer, mejorarían la redacción actual del texto:

- La forma y contenido del texto normativo debe ajustarse a lo dispuesto por el Decreto 24/2009, de 13 de febrero, del Consell, sobre la forma, estructura y el procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat.
- Las referencias a nuestra comunidad autónoma, deben ajustarse a su denominación oficial estatutaria.
- Consideramos conveniente la eliminación de siglas en el texto, sin especificar su significado.
- Es necesaria una corrección gramatical del texto, en relación a los signos de puntuación y tildes, para una mejor comprensión de la norma.
- Debe realizarse mención expresa a que el proyecto se encuentra incluido en el plan normativo de la Generalitat, según viene haciéndose desde el Acuerdo del Consell de 17 de febrero de 2017.
- Resulta confuso la utilización del término "artículo" en el texto normativo, como por ejemplo en el proyectado art.

3

Saludos,



GENERALITAT
VALENCIANA

TOTS
A UNA
veu

AMPARO RODRIGO

DIRECCIÓN GENERAL de INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN,
TECNOLOGÍA Y CALIDAD

T. 961 928 370 F. 961 928 839

rodrigo_desamp@gva.es



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL
SOTSSECRETARIA

Assumpte: *al·legacions PROJECTE DE DECRET*

En resposta a l'escrit de 18/01/2018 de la sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, de sol·licitud d'al·legacions al PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL, PEL QUAL ES REGULA EL PROCEDIMENT DE GESTIÓ DEL PRESSUPOST DE LA GENERALITAT, es formulen les següents

Al·legacions:

1. Article 2, apartat 2, últim paràgraf: s'estima convenient fixar un termini definit per a la presa de raó per part de la direcció general competent en matèria de pressupostos, vençut el qual les conselleries afectades podrien iniciar el registre de nous expedients de despesa. No sembla desitjable que el termini de presa de raó i adopció de mesures siga determinat discrecionalment per eixa direcció general, que en un futur, no previsible a hores d'ara, podria donar peu a una ralentització involuntària en l'inici de la tramitació de despeses de diverses conselleries.

2. Article 15, apartat 1.a): on diu «*el centre gestor remetrà proposta de document comptable*» semblaria més adequat utilitzar el verb *emetre*: «*el centre gestor emetrà proposta de document comptable*». Si es manté en la redacció el verb *remetre*, mancaria en el paràgraf el destinatari d'aqueixa remissió; no sembla que la lògica interna de l'article exigisca especificar destinatari algú.

3. Article 27, apartat 1, guió cinqué: on diu «que no alteren la finalitat ni altres dades essencials de la mateixa», es proposa aprofitar l'ocasió per a precisar quines són les dades essencials de la línia, que de ser modificats necessiten l'autorització del Consell.

4. Article 27, apartat 2: es preveu que les modificacions per a la inclusió de línies relatives al article 168.1.C) de la Llei 1/2015 «*podran tramitar-se de forma simultània o posterior a les bases reguladores...*». Es comprén la voluntat facilitadora d'aquesta disposició quant a la seqüència temporal d'ambdós procediments. No obstant això, per a evitar una potencial interpretació contradictòria amb la norma superior, caldria plantejar-se també la futura modificació de l'article de la llei, que disposa en sa redacció actual «*...l'expedient es tramitarà en la forma establida en la present llei, una volta aprovat el corresponent decret*».

El cap del servei de gestió econòmica i pressupostària



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

SOTSSECRETARIA

Secretaria General Administrativa

Servei de Coordinació Administrativa i

Suport Tècnic i de Personal

Pg. Albereda, 16. 46010 València

Tel. 961922373 – 961922411

Fax. 961922340

N/Ref: JAV/mb/bp 7-18

Assumpte: Al·legacions Projecte Decret

**CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC
SOTSSECRETARIA**

**Carrer Palau 12
46003 València**

En relació al «*Projecte de Decret del Consell, pel qual es regula el procediment de gestió del Pressupost de la Generalitat*» i en compliment del que disposa en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, li comuniquem les observacions següents:

- Al·legacions a l'article 6, apartat 4:

Aquest departament considera (com ja s'ha posat de manifest a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic en reiterades ocasions) que dins d'aquest apartat haurien d'incloure's els llocs d'atenció a la ciutadania en Oficines de Registre i Informació i d'atenció als ciutadans en els serveis públics.

S'han considerat pel projecte normatiu com a serveis públics essencials, entre altres, els de justícia, educació, sanitat, protecció civil o assistència. Respecte d'això, la mateixa Llei 3/2017 de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017 introdueix com a novetat respecte a la Llei de Pressupostos del 2016 un increment dels sectors i administracions que es consideren prioritaris als efectes que, excepcionalment en aquest exercici es puga augmentar fins al 100 per cent la taxa de reposició d'aquells. En aquest sentit, inclou el personal d'atenció als ciutadans en els serveis públics (art. 19 Llei 3/2017).

Respecte d'això, resulta necessari destacar les novetats introduïdes amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i la càrrega de treball que comporten per al personal d'atenció a la ciutadania: tramitació electrònica, oficines d'assistència en matèria de registres a través de funcionaris habilitats, etc.

Per això, es proposa la inclusió, dins del mencionat apartat 4 de l'article 6, dels llocs d'atenció a la ciutadania, en els termes següents:

«- Llocs d'atenció a la ciutadania en Oficines de Registre i Informació i d'atenció als ciutadans en els serveis públics.»

- A l'article 14.1.a.- Del seguiment de l'execució de l'estat d'ingressos finalistes, se sol·licita informe trimestral del grau d'execució dels ingressos i gastos afectes al nivell de desglossament que figure en el Pressupost aprovat.

Comentaris:

Tenint en compte que en l'article 10, apartat 2, en l'article 11, apartat 2, i en l'article 12, se sol·licita l'obertura de sublínies i subprojectes individuals per a les línies i projectes finançats amb fons europeus, pareix convenient que el seguiment es realitzi a eixe nivell i en el cas del capítol 1 i 2 a nivell dels subconceptes afectats.

Per a poder entendre l'Article 14.1.c, caldria enquadrar-ho amb l'article 45.b de la Llei 1/2015 sobre la possibilitat d'incorporar crèdits amb finançament afectat.

La informació a sol·licitar ha de fer-se tenint en compte tres vessants possibles:

1. La possibilitat d'incorporar eixos crèdits amb càrrec al romanent de tresoreria afectat, i en este cas la informació serviria per a tramitar esta modificació pressupostària una vegada obert l'exercici i no exigiria la realització ni cap ajust en el tancament de l'exercici.
2. Els crèdits no executats han de tornar-se perquè aixina ho diu la norma de concessió o bé perquè no es van a executar. En este cas la informació va dirigida a posicionar els ingressos comptabilitzats en fase DRK en una rúbrica extrapressupostària a fi de tramitar la seua devolució sense demora i d'esta manera no meritar interessos una vegada iniciat el procediment de reintegrament per part de l'ens concedent dels dits ingressos.
3. Els crèdits no executats tindran la consideració de Tresoreria en Origen i a este efecte han d'estar posicionats en una rúbrica extrapressupostària per a poder imputar-los a l'exercici en què realment es van a executar, sempre que no es vagen a realitzar incorporacions de crèdit tal com preveu l'article 45.b de la Llei 1/2015.

La incorporació, d'alguna manera, d'estos aclariments resulten de la màxima importància perquè els òrgans gestors de les conselleries remeten la informació sol·licitada perquè al no incorporar-se gastos amb finançament afectat en els últims anys no s'entén la necessitat de remetre la informació sol·licitada en este article.

D'altra banda, cabria plantejar-se una generació de crèdit d'ofici per part de la Conselleria competent en matèria d'Hisenda, quan de la informació requerida es concloga que es va a continuar amb l'execució dels gastos afectes, que van quedar anul·lats i no van ser incorporats. Açò agilitzaria l'execució dels mateixos i "supliria" d'alguna manera la no incorporació dels mateixos.

- A l'article 17.Dels gastos de tramitació anticipada, apartat 2.b, Es diu que s'adjuntarà a l'expedient **document comptable RA comptabilitzat** que reflectisca les anualitats a què es va a afectar o si és el cas certificat relatiu a l'existència de crèdit adequat i suficient en el projecte de llei de pressupostos corresponent a l'exercici següent.

Al·legacions:

L'exigència d'un document comptable RA comptabilitzat pareix anar en contra del propi esperit de la Tramitació Anticipada, perquè açò significa que s'està tractant **com un plurianual**, falsejant aixina la realitat. En l'orde de prelación d'obertura del Pressupost, els plurianuals són els primers a comptabilitzar-se, mentres que la Tramitació Anticipada entraria en tercer lloc, després dels gastos degudament adquirits d'exercicis anteriors i els plurianuals. Estem per tant botant-nos l'orde que el propi esborrany de decret estableix en l'article.

El que ha d'adjuntar-se és un document comptable de Tramitació Anticipada (TA) que no és possible comptabilitzar perquè no s'ha obert la comptabilitat de l'exercici afectat, només podrà anotar-se en un mòdul independent que reflectisca les anualitats a què es va a afectar o si és el cas certificat relatiu a l'existència de crèdit adequat i suficient en el projecte de llei de pressupostos corresponent a l'exercici següent.

- Als articles 19 i 20. Obligacions degudament adquirides i del sistema de bestretes de Caixa Fixa.

Comentari:

La Llei 1/2015, estableix en l'article 39.5.c), que el procediment per a estos casos s'establirà reglamentàriament. Si bé en versions anteriors del present projecte de Decret apareixia desenrotllat el dit procediment, la versió actual no ho arreplega.

- En l'Article 25. De les modificacions per generació i/o anul·lació de crèdits, apartat 1, es diu que en aquells supòsits en què la gestió dels ingressos corresponga a la conselleria amb competència en matèria d'hisenda, s'inclourà en l'expedient sol·licitud per la qual s'insti a la mateixa a la realització i comptabilització de l'ingrés corresponent.

Comentaris:

En el cas dels ingressos de fons europeus caldria tindre especial atenció i tindre en compte que per al Reconeixement d'estos Drets i realització del document DR hauria de donar-se una d'estes circumstàncies:

- Criteri de meritació, i en este cas s'han realitzat les fases T i certificat.
- Criteri de Caixa. S'ha produït un ingrés en la Tresoreria de la Generalitat, i en este cas es faria directament un DRK.

Si no es dóna algun d'estos casos no hauria de tramitar-se una generació de crèdit amb càrrec a Fons Europeus.

- Al·legacions a l'article 38

.Al apartat 4:

S'estima que el contingut de l'apartat 4 pot xocar tant amb indicacions de la mateixa Advocacia de la Generalitat (que moltes vegades ha apuntat que ha de tindre coneixement de tot l'expedient, incloent-hi l'informe que ens ocupa), com amb preceptes de major rang, com l'article 43.1.f) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, del qual pot deduir-se que l'informe de l'Advocacia ha de ser emés després de l'informe de la Direcció General de Pressupostos, ja que aquella ha de tindre coneixement de tot l'expedient.

. A l'apartat 2.

Si bé l'atribució a les subsecretaries de la competència de remissió de l'expedient administratiu és d'acord amb el caràcter horitzontal del dit òrgan i amb les funcions de coordinació que ostenten les mateixes, la responsabilitat de l'emissió de les memòries econòmiques ha de recaure en el centre directiu el programa pressupostari del qual resulte afectat, amb l'excepció d'aquells supòsits en què per normativa específica s'atribuísca la dita competència a les subsecretàries de cada departament, com ocorre en virtut del Decret 176 /2014, de 10 d'octubre del Consell, pel qual es regulen els convenis que subscriga la Generalitat i el seu registre.



Altres exemples es troben a l'article 39.2 del ja citat Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, el qual disposa que l'òrgan o òrgans encarregats de l'elaboració emetran els informes establits en els articles 42.2 i 43.1.a) de la Llei del Consell (és a dir, informes de necessitat i memòries econòmiques).

Per tant, l'òrgan o òrgans encarregats de l'elaboració d'un projecte normatiu no tenen per què ser necessàriament les subsecretaries (podria ser qualsevol òrgan superior o directiu establert per la resolució d'inici), i l'esmentat apartat 2 xocaria amb el Decret 24/2009 del Consell, en establir que totes les memòries econòmiques han de ser subscrietes per les subsecretaries.

EL SUBSECRETARI

Assumpte: Informe relatiu al Projecte De Decret del Consell pel qual es regula el procediment de gestió del pressupost de la Generalitat.

Per la Subsecretaria de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic es remet per al seu informe el projecte de Decret del Consell abans indicat, tot això en virtut d'allò què disposa l'article 43.1.b de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i respecte del qual s'adjunta informe d'al·legacions emés per la Direcció General de Desenvolupament Rural i Política Agrària Comuna

1a al·legació. Es proposa la supressió de l'apartat 2 de l'article 2, o almenys l'eliminació o modificació del paràgraf tercer.

En aquest article es regulen les despeses que amb caràcter previ al registre de qualsevol altre expedient s'han de comptabilitzar, i s'afeg com a novetat que per al cas en què no hi haja crèdit suficient la Sotssecretaria comuniqui a la Direcció General de Pressupostos una proposta de les actuacions a realitzar respecte de les operacions pendents de registre (s'indica que la comunicació de les actuacions a realitzar respecte de les operacions pendents de registre ja es fa de comú acord amb la Intervenció Delegada, i es realitza en l'àmbit de crèdit vinculant -programa, capítol, projecte d'inversió o línia de subvenció-, tot això d'acord amb l'apartat primer que ja indica que amb caràcter previ al registre de qualsevol altre expedient s'han de comptabilitzar les despeses indicades) i es requereix la presa de raó de la Direcció General de Pressupostos per a poder iniciar nous expedients de despesa. Si aquest últim paràgraf no es modifica, limitant la impossibilitat d'iniciar nous expedients de despesa només al vinculant o programa on hi haja expedients pendents d'incorporar, suposa la paralització de tota la Conselleria i el consegüent retard en l'execució del pressupost.

2a al·legació. En l'apartat 4 de l'article 6, que regula l'autorització per a la cobertura dels llocs de treball per mitjà de la contractació laboral temporal o el nomenament de funcionaris interins, per part d'aquesta conselleria, es considera important i necessari incloure en els llocs de treball de cobertura prioritària els següents sectors públics essencials, que no vénen detallats en el present esborrany de Projecte de decret,

- 1) Llocs destinats a la prevenció, control i eradicació de plagues i malalties agropecuàries.
- 2) Llocs de prevenció d'incendis forestals.
- 3) Llocs amb funcions de vigilància forestal i parcs naturals.
- 4) Llocs de personal docent adscrits a l'Institut Politècnic Marítim Pesquer.

- 5) Llocs vinculats a funcions relatives al medi ambient i a la lluita contra el canvi climàtic, i en especial llocs d'agents mediambientals.
- 6) Llocs vinculats a la gestió de residus sòlids i al sanejament d'aigües residuals.
- 7) Llocs vinculats a la inspecció alimentària i també a la protecció i defensa de consumidors i usuaris.
- 8) Llocs adscrits als serveis i seccions de Gestió Econòmica i Contractació, Personal i Nòmines.
- 9) Llocs adscrits a gestió de fons europeus.
- 10) Llocs adscrits a unitats d'inspecció i tramitació de procediments sancionadors.
- 11) Llocs els titulars dels quals tinguen reconeguda la condició d'agent de l'autoritat o que comporten l'exercici d'autoritat pública.
- 12) Llocs vinculats a la gestió i control de subvencions públiques.
- 13) Llocs creats amb motiu de la reversió de funcions anteriorment externalitzades que no pugen ser coberts per personal fix.

3a al·legació. Es proposa la modificació de l'apartat 2 de l'article 13.

En aquest article es regula el seguiment i ajust dels crèdits de l'estat de despeses, i s'afeg com a novetat que la D.G. de Pressupostos sol·licitarà quan ho estime necessari i, en tot cas, en relació amb les dades de tancament corresponents als mesos de maig i setembre, un informe sobre les subvencions de concurrència competitiva no convocades, les subvencions nominatives no concedides, les transferències no iniciades, les inversions no adjudicades i els saldos disponibles del capítol II.

Es considera que aquest tipus d'informe en el mes de maig quan pràcticament s'està iniciant l'execució del pressupost no és un reflex fiable ni adequat de la tramitació a realitzar del pressupost. Hem d'indicar en aquest punt que a causa de tots els informes que s'han d'expedir i a la falta de personal en l'Administració de la Generalitat el terme mitjà per a aprovar unes bases reguladores de subvencions és d'entre 4 o 5 mesos i per a adjudicar un contracte major és d'entre 8 i 9 mesos.

Cal indicar, a més del temps necessari per a realitzar aquests informes, que la Direcció General de Pressupostos disposa d'aqueixa informació a través de la comptabilitat de la Generalitat. En tot cas, podria sol·licitar aclariments, però demanar execucions o saldos que s'obtenen dels llistats comptables pareix un excés de treball i una pèrdua de temps per a tots.

Es proposa la següent redacció alternativa:

“2. A aquest efecte, la direcció general amb competències en matèria de pressupostos podrà sol·licitar a les conselleries a través de les sotssecretaries, si fóra necessari, un informe que reflectisca, almenys, el següent:”

4a al·legació. Es proposa la modificació de l'apartat 3 de l'article 14.

En aquest article es regula el seguiment de l'estat d'ingressos finalistes, i s'afig com a novetat que abans de l'1 de desembre s'han de justificar a la D.G. de Pressupostos els saldos de les rúbriques de fons extrapressupostaris que arreglen els cobraments realitzats i pendents d'aplicar a pressupostos. L'absència d'aquesta justificació implicarà que aquests podran ser imputats en el tancament de l'exercici al pressupost d'ingressos.

Hem d'indicar que si els ingressos finalistes romanen en comptes extrapressupostaris, és perquè encara no s'ha pogut identificar clarament l'ingrés o la seua distribució, o perquè no s'han executat en la seua totalitat les despeses finalistes i romanen en extrapressupostaris a l'espera d'una possible devolució o consideració com a tresoreria en origen.

Es proposa la següent redacció alternativa:

“3. Les seccions pressupostàries i organismes autònoms justificaran anualment en finalitzar l'exercici, en el cas que ho sol·licite la direcció general competent en matèria de pressupostos, els saldos que mantenen en les distintes rúbriques extrapressupostàries que arreglen els cobraments realitzats i pendents d'aplicar a pressupost, documentant el detall de la seua composició. L'absència d'aquesta justificació implicarà que aquests podran ser imputats en el tancament de l'exercici al pressupost d'ingressos de la Generalitat.”

5a al·legació. Es proposa la modificació de l'apartat 1. b) de l'article 15, adaptant-lo a la modificació introduïda per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.

Així, quan es menciona “... quan la despesa estiga totalment finançada amb fons de l'Estat o amb fons procedents de la Unió Europea, ...” s'hauria d'actualitzar a “... quan la despesa estiga totalment o parcialment finançada amb fons de l'Estat o amb fons procedents de la Unió Europea, ...”.

6a al·legació. Es proposa la modificació del primer paràgraf de l'article 18, prescripció d'obligacions.

Hem d'indicar en aquest punt que no s'entén la necessitat i/o oportunitat que l'expedient de prescripció el resolga el titular de la Conselleria.

Es proposa la següent redacció alternativa:

“Quan per a una obligació reconeguda el pagament de la qual no s'ha proposat, haja transcorregut el termini de prescripció establert en l'article 23 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, la Sotssecretaria o òrgan directiu que haja autoritzat el reconeixement de l'obligació tramitarà l'oportú expedient de prescripció.”

7a al·legació. Es proposa la correcció de l'errada observada en l'apartat 2. b) de l'article 25. Quan s'indica la referència a l'article 27 ha de dir article 26.

8a al·legació. Es proposa la modificació de l'apartat 2 de l'article 38.

En aquest article es regula el procediment general per a la tramitació de les memòries econòmiques.

Respecte d'això es considera que si bé l'atribució a les sotssecretaries de la competència de remissió de l'expedient administratiu és concorde amb el caràcter horitzontal del dit òrgan i amb les funcions de coordinació que exerceixen, la responsabilitat de l'emissió de les memòries econòmiques ha de recaure en el centre directiu el programa pressupostari del qual resulte afectat, amb l'excepció d'aquells supòsits en què per normativa específica s'atribuïska la dita competència a les sotssecretaries de cada departament, com ocorre en virtut del Decret 176/2014, de 10 d'octubre del Consell, pel qual es regulen els convenis que subscriga la Generalitat i el seu registre.

Es proposa la següent redacció alternativa:

"2. La memòria haurà de ser subscripta per la persona titular de la Sotssecretaria o de l'òrgan directiu de la conselleria corresponent i, en el cas que es tracte de subjectes del sector públic instrumental de la Generalitat, se subscriuran per les persones que exercisquen la presidència o direcció."

9a al·legació. Es proposa la correcció de l'errada observada en l'apartat 2 de la disposició addicional primera. Quan s'indica la referència a l'article 27 ha de dir article 33.

València, a la data de la firma digital

EL SUBSECRETARI

**ILMA. SRA. SUBSECRETARIA
CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC
C/PALAU 14,
46003 VALÈNCIA**

SUBSECRETARIA

ALEGACIONES AL PROYECTO DE DECRETO DEL CONSELL POR EL QUE SE REGULA EL PROCEDIMIENTO DE GESTIÓN DEL PRESUPUESTO DE LA GENERALITAT

En relación a la regulación de la gestión del capítulo I del presupuesto, contenido en el CAPÍTULO III del proyecto de Decreto, consideramos que, al estar también en tramitación una orden de gestión del capítulo I, deberían tener una coherencia y complementariedad exquisita, que sólo podría analizarse disponiendo de ambos proyectos a la vez, por lo que proponemos que se analicen de forma conjunta.

Aún así, analizado el proyecto de Decreto, cabe resaltar las siguientes cuestiones:

1.- En el punto 4 del artículo 6 del Decreto, se relacionan los sectores públicos que se consideran esenciales a efectos de considerar sus puestos de trabajo de cobertura prioritaria. En cuanto a la VCIPI se enumeran 3 tipos de puestos:

- puestos adscritos a centros y residencias de servicios sociales
- técnicos medios especialistas en menores adscritos a unidades de la conselleria con competencias en materia de servicios sociales,
- y puestos de trabajo adscritos a la tramitación de la Renta Garantizada de Ciudadanía en la direcciones territoriales

En primer lugar, apuntar, que la denominación «técnicos medios especialistas en menores» fue modificada por la DG Función Pública a «técnicos superiores de gestión de educación social».

Por otra parte, en la VCIPI hay unidades cuyos puestos también deberían de considerarse de cobertura prioritaria:

- Puestos que tramitan procedimientos considerados de Emergencia Ciudadana por la Ley 9/2016: El punto 2 del artículo 4 de la Ley 9/2016, de 28 de octubre, de la Generalitat de

Regulación de los Procedimientos de Emergencia Ciudadana en la Administración de la Comunitat Valenciana considera de provisión preferente a efectos de cobertura de vacantes, sustituciones y creación de plazas los puestos de trabajo que tramiten procedimientos de emergencia ciudadana, que quedan relacionados en el Anexo de la ley (aquí deberían de considerarse incluidos, además, los puestos que tramitan la Responsabilidad Patrimonial derivada de la Dependencia).

- Puestos adscritos a los Centros de Valoración y Evaluación de Discapacidades, son puestos de atención directa al usuario
- Puestos adscritos a las Unidades de medidas judiciales y a los Equipos técnicos de la fiscalía, obligación de dar cumplimiento a lo ordenado por los juzgados.

2.- El punto 1 del artículo 7 del Decreto establece que mediante orden conjunta de las consellerias competentes en materia de hacienda y función pública, se determinará el alcance y los términos en los que deberán tramitarse los referidos planes y, en su caso, el resto de procedimientos habilitados para la autorización de los nombramientos o contrataciones temporales.

Reiterando lo dicho en el principio de este escrito, cabe señalar que en tanto no se publique y entre en vigor la citada orden conjunta se debería mantener la vigencia del punto 3 del artículo 4 de la *Orden de 22 de marzo de 2005 de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo, por la que se regula el procedimiento de gestión del presupuesto de la Generalitat Valenciana*, para evitar un vacío legal en cuanto a quien ha de autorizar la cobertura de estos puestos.

3.- El apartado c del punto 2 del artículo 4 de la citada Orden de 22 de marzo de 2005 de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo regula la “acumulación del exceso horario” que permite la cobertura de los puestos de trabajo adscritos a centros de atención directa de esta conselleria por el tiempo correspondiente a la reducción de jornada que se fijó mediante Decreto en el año 2004 para el personal al servicio del Consell.

En este mismo supuesto cabría incluir los días de vacaciones y de asuntos propios por antigüedad, que ocasionan que el personal adscrito a centros de atención directa no preste servicio durante los 365 días del año que están abiertos los centros por no ajustarse su horario a los turnos fijados en los centros (exceso horario).

Así pues, cabría modificar el apartado b del punto 1 del artículo 6 del Decreto a fin de incluir

expresamente el término exceso horario, entendiendo este como 'los excesos horarios que se deriven de la aplicación de las condiciones de trabajo reguladas en el Decreto 175/2006, de 24 de noviembre, y demás normativa aplicable, y que supongan una reducción de la jornada efectiva de trabajo anterior a la reducción de jornada regulada en la disposición transitoria del Decreto 80/2004, de 14 de mayo, del Consell de la Generalitat'

4.- En el Art 2.1. 2º, sería conveniente que se transcribiese la redacción del art. 39.5.c) de la Ley 1/2015 donde dice “consecuencia de compromisos de gasto de ejercicios anteriores”, sin limitar al ejercicio inmediatamente anterior, a los efectos de que el procedimiento de pago de obligaciones debidamente adquiridas sea el mismo, independientemente de su ejercicio de origen.

5.- En el Art. 10.1.e, requiere la apertura de tantas sublíneas en aquellas líneas de concesión directa, como beneficiarios haya. En el caso de servicios sociales, cuya gestión se comparte con entidades locales, el volumen de beneficiarios es muy alto, por lo que se considera que, únicamente en el caso de transferencias corrientes (que no son objeto de territorialización) cuyos beneficiarios sean entidades locales con número superior a 10, sea obligatoria la apertura de sublíneas de subvención por provincia.

6.- En el Art. 17.2.b), donde dice “se adjuntará al expediente documento contable RA contabilizado que refleje las anualidades a que se va a afectar o en su caso certificado relativo a la existencia de crédito...” queda poco claro los casos en que vaya a requerirse RA y cuales son los casos susceptibles de emitir únicamente un certificado. Se ruega mayor concreción.

7.- En el Art. 32.9 establece el sistema para la imputación de la reposición de fondos derivada de reintegros en el presupuesto corriente. No queda claro el procedimiento a realizar y la competencia de cada órgano que se encuentre implicado (aparentemente, afectaría a fases competencia de Tesorería y a fases de gestión).

El Subsecretario

REGISTRE D'EIXIDA

Data:

Núm.:

CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC
SOTSSECRETARIA
C/ Palau, 14
46003 València

SOTSSECRETARIA

Servei de Coordinació

Assumpte. Al·legacions projecte de Decret, es regula el Procediment de Gestió del Pressupost de la Generalitat.

Exp. 07-09-18

Núm. ref. JFV/am

En contestació al seu escrit a què adjuntava el text de projecte de Decret del Consell, pel qual es regula el Procediment de gestió del Pressupost de la Generalitat, s'adjunten les al·legacions de la Direcció General d'Esport

EL SOTSSECRETARI

Ref: DGD/SGD/lc

AL·LEGACIONS DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ESPORT A PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUAL ES REGULA EL PROCEDIMENT DE GESTIÓ DEL PRESSUPOST DE LA GENERALITAT

En relació amb el "*Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regula el procediment de Gestió del Pressupost de la Generalitat*", remès en compliment del que disposa la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es realitza la següent al·legació per la Direcció General d'Esport, per a la seua consideració:

Es proposa incloure en l'article 6.4 com sector públic essencial per a la seua consideració com llocs de cobertura prioritària:

- Personal al servei d'Escoles de la Mar de la Generalitat i Centres de Tecnificació Esportiva de la Generalitat

Justificació:

La Generalitat Valenciana té la titularitat de diverses instal·lacions esportives d'ús públic que encara que no tenen suficient personal adscrit i donen servei diari a un important nombre d'usuaris, en molts casos menors d'edat, i amb els quals es realitzen en molts casos i amb mesos d'antelació, la reserva de tot tipus de serveis com allotjament, alimentació, ús d'instal·lacions, competicions esportives, proves mèdiques i de control esportiu i programes de tecnificació esportiva.

Aquestes instal·lacions són:

Escoles de la Mar de Benicàssim i Borriana,

8500 usuaris anuals amb programes de vela per a col·lectius i individuals. A més a més a l'Escola de la Mar de Borriana es presten els mateixos serveis que en els albergs de l'IVAJ (allotjament, pensió completa d'alimentació) que actualment tenen la consideració de centres amb atenció al públic als efectes de la cobertura de les vacants.

Centre de Tecnificació d'Alacant,

Obert 364 dies a l'any

Horari de 7 a 23 hores

Milers d'usuaris en diferents disciplines esportives

Desenvolupament de programes de tecnificació esportiva en conveni amb el Consejo Superior de Deportes.

Desenes de milers de persones que hi acudeixen com espectadors

Ciutat de la Pilota

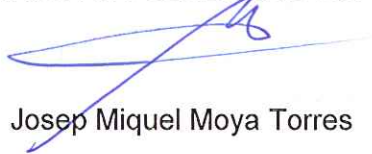
Sense personal pel moment i amb un ús restringit a la Federació de Pilota Valenciana per a programes de tecnificació.

Pendents d'obtenir la llicència ambiental per obrir-ho plenament.

--

València, 6 de febrer de 2018

EL DIRECTOR GENERAL D'ESPORT



Josep Miquel Moya Torres